



# COMUNE DI BARI N. 2016/00019 D'ORDINE

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SEDUTA DEL 3 MARZO 2016

OGGETTO

ORDINE DEL GIORNO PRESENTATO DALLA 1^ COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE, CONCERNENTE IL "REGISTRO TESTAMENTO BIOLOGICO-DICHIARAZIONI ANTICIPATE RELATIVE AI TRATTAMENTI SANITARI". APPROVATO.

L'ANNO DUEMILASEDICI IL GIORNO TRE DEL MESE DI MARZO, ALLE ORE 17,00 CON CONTINUAZIONE IN BARI, NELLA SALA DELLE ADUNANZE "E. DALFINO" APERTA AL PUBBLICO SITA AL CORSO V. EMANUELE, SI È RIUNITO

IL CONSIGLIO COMUNALE

SOTTO LA PRESIDENZA DEL SIG. DI RELLA SIG. PASQUALE - PRESIDENTE DEL CONSIGLIO E CON L'ASSISTENZA DEL DOTT. MARIO D'AMELIO - SEGRETARIO GENERALE ALL'INIZIO DELLA TRATTAZIONE DELL'ARGOMENTO SPECIFICATO IN OGGETTO, SONO PRESENTI IL SINDACO SIG. ANTONIO DECARO NONCHÉ I SEGUENTI CONSIGLIERI COMUNALI:

N	COGNOME E NOME	Pres
1	ALBENZIO Sig. Pietro	NO
2	ANACLERIO Rag. Alessandra	SI
3	BRONZINI Ing. Marco	SI
4	CAMPANELLI Avv. Salvatore	SI
5	CARADONNA Dott. Michele	SI
6	CARRIERI Avv. Giuseppe	SI
7	CASCELLA Dott. Giuseppe	SI
8	CAVONE Dott. Michelangelo	SI
9	COLELLA Rag. Francesco	NO
10	D'AMORE Sig. Giorgio	SI
11	DE ROBERTIS Dott.ssa Ilaria	SI
12	DELLE FOGLIE Dott. Silvestro	SI
13	DI GIORGIO Sig. Giuseppe	NO
14	DI PAOLA Ing. Domenico	SI
15	DI RELLA Sig. Pasquale	SI
16	FINOCCHIO Sig. Pasquale	SI
17	GIANNUZZI Sig. Francesco	SI
18	INTRONA Avv. Pierluigi	SI

N	COGNOME E NOME	Pres
19	LACARRA Avv. Marco	SI
20	LACOPPOLA Avv. Vito	SI
21	LAFORGIA Dott. Renato	SI
22	MAIORANO Sig. Massimo	SI
23	MANGANO Geom. Sabino	SI
24	MARIANI Dott. Antonio	SI
25	MAUGERI Prof.ssa Maria	NO
26	MAURODINOIA Dott.ssa Anna	SI
27	MELCHIORRE Dott. Filippo	NO
28	MELINI Dott.ssa Irma	SI
29	NEVIERA Geom. Giuseppe	SI
30	PICARO Dott. Michele	SI
31	PISICCHIO Prof. Alfonsino	SI
32	RANIERI Rag. Romeo	NO
33	ROMITO Dott. Fabio Saverio	NO
34	SCIACOVELLI Dott. Nicola	SI
35	SISTO Sig. Livio	SI
36	SMALDONE Avv. Giovanni Lucio	SI



## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l'Ordine del giorno presentato dalla 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente, concernente: "Ordine del giorno presentato dalla 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente, concernente il "Registro testamento biologico-Dichiarazioni anticipate relative ai trattamenti sanitari", allegato quale parte integrante (Allegato 1);

Udita la relazione del Consigliere Laforgia, Presidente della suddetta Commissione;

Tenuto conto del dibattito consiliare (la cui trascrizione è allegata quale parte integrante al presente provvedimento);

Durante la trattazione degli argomenti iscritti all'o.d.g. della seduta, da parte del Consigliere Giannuzzi è stata chiesta l'anticipazione della trattazione dell'o.d.g.;

Tale richiesta è stata sottoposta dal Presidente a votazione, che ha conseguito il seguente esito:

n. 23 voti favorevoli (Anaclerio, Bronzini, Campanelli, Cascella, Cavone, D'Amore, De Robertis, Delle Foglie, Giannuzzi, Introna, Lacarra, Lacoppola, Laforgia, Maiorano, Mangano, Mariani, Maurodinoia, Neviera, Picaro, Pisicchio, Romito, Sciacovelli, Sisto, Smaldone) e n. 3 astenuti (Di Rella, Finocchio, Melini);

Ritenuto di omettere il parere in ordine alla regolarità tecnica del presente atto, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto trattasi di mero atto di indirizzo;

Con n. 27 Consiglieri presenti, di cui:

n. 25 favorevoli (Anaclerio, Bronzini, Campanelli, Carrieri, Cascella, Cavone, D'Amore, De Robertis, Delle Foglie, Di Paola, Giannuzzi, Introna, Lacarra, Lacoppola, Laforgia, Maiorano, Mangano, Mariani, Maurodinoia, Melini, Neviera, Picaro, Pisicchio, Sisto, Smaldone)

n. 2 astenuti (Di Rella, Finocchio)

## **DELIBERA**

**APPROVARE** l'Ordine del giorno presentato dalla 1<sup>a</sup> Commissione Consiliare Permanente, concernente il "Registro testamento biologico-Dichiarazioni anticipate relative ai trattamenti sanitari", allegato quale parte integrante (Allegato 1);





COMUNE DI BARI

Ripartizione Segreteria Generale  
I^ Commissione Consiliare Permanente  
Welfare (Solidarietà Sociale, Accoglienza, Integrazione ed Emergenza abitativa  
cimiteriali, ERP e Beni confiscati

## Ordine del Giorno

**OGGETTO: Registro testamento biologico- Dichiarazioni anticipate relative ai trattamenti sanitari.**

### IL CONSIGLIO COMUNALE DI BARI

#### PREMESSO CHE

- Con l'espressione "Testamento Biologico" (detto anche testamento di vita, dichiarazione anticipata di trattamento) si fa riferimento a un documento contenente la manifestazione di volontà di una persona che indica in anticipo i trattamenti medici cui essere/non essere sottoposta in caso di malattie o traumatismi cerebrali che determinino una perdita di coscienza definibile come permanente ed irreversibile. La persona che lo redige nomina un Fiduciario che diviene, nel caso in cui la persona diventi incapace di comunicare consapevolmente con i medici, il soggetto chiamato a dare fedele esecuzione alla volontà della stessa per ciò che concerne le decisioni riguardanti i trattamenti sanitari da eseguire;
- l'articolo 32 della Costituzione Italiana afferma che "La Repubblica tutela la salute come fondamentale diritto dell'individuo e interesse della collettività e garantisce cure gratuite agli indigenti. Nessuno può essere obbligato a un determinato trattamento sanitario se non per disposizione di legge. La legge non può in nessun caso violare i limiti imposti dal rispetto della persona umana";
- l'articolo 13 della Costituzione afferma che "la libertà personale è inviolabile", rafforzando il riconoscimento della libertà e dell'autonomia dell'individuo nelle scelte personali che lo riguardano;
- l'articolo 2 della Costituzione afferma che "La Repubblica riconosce e garantisce i diritti inviolabili dell'uomo";

#### CONSIDERATO CHE

- la Carta dei Diritti Fondamentali dell'Unione Europea sancisce che il consenso libero e informato del paziente all'atto medico è considerato come un diritto fondamentale del cittadino, afferente ai diritti all'integrità della persona (Capo 1, Dignità, articolo 3, Diritto all'integrità della persona);
- la Convenzione sui Diritti dell'Uomo e la biomedicina, Oviedo 1997, ratificata dal Governo Italiano ai sensi della Legge n.145 del 28 marzo 2001, stabilisce all'articolo 9 che "i desideri precedentemente espressi a proposito di un intervento medico da parte di un paziente che al momento dell'intervento non è in grado di esprimere la propria volontà saranno tenuti in considerazione";
- il nuovo Codice di Deontologia Medica adottato dalla Federazione Nazionale dei Medici Chirurghi e Odontoiatri, dopo aver precisato all'articolo 16 che "il medico deve astenersi dall'ostinazione in trattamenti diagnostici e terapeutici da cui non si possa attendere un beneficio per la salute del malato...", all'articolo 35 afferma che "il medico non deve intraprendere attività terapeutica senza l'acquisizione del consenso esplicito e informato del paziente. (...) In ogni caso, in presenza di un documentato rifiuto di persona capace, il medico deve desistere da atti curativi, non essendo



COMUNE DI BARI

Ripartizione Segreteria Generale  
I<sup>^</sup> Commissione Consiliare Permanente  
Welfare (Solidarietà Sociale, Accoglienza, Integrazione ed Emergenza abita-  
cimiteriali, ERP e Beni confiscati)

consentito alcun trattamento medico contro la volontà della persona.”;  
– lo stesso Codice di Deontologia Medica, all’articolo 38, afferma che “il medico deve attenersi (...) alla volontà liberamente espressa dalla persona di curarsi (...). Il medico, se il paziente non è in grado di esprimere la propria volontà, deve tenere conto nelle proprie scelte di quanto precedentemente manifestato dallo stesso in modo certo e documentato”;

VALUTATO ALTRESÌ CHE

– anche in assenza di una specifica normativa nazionale è comunque possibile, così come attestato anche dai pronunciamenti della Magistratura di merito e di legittimità, redigere un testamento biologico predisponendo un atto che permetta di esercitare il proprio diritto all’autodeterminazione sui trattamenti sanitari di fine vita nell’eventualità in cui ci si dovesse trovare nell’incapacità di esprimere il proprio consenso;

– il Comitato Nazionale di Bioetica si è così espresso in data 18 Dicembre 2003: “...appare non più rinviabile una approfondita riflessione, non solo bioetica, ma anche biogiuridica sulle dichiarazioni anticipate... che dia piena e coerente attuazione allo spirito della Convenzione sui diritti umani e la biomedicina...”; ed ha inoltre così specificato: “le direttive anticipate potranno essere scritte su un foglio firmato dall’interessato, e i medici dovranno non solo tenerne conto, ma dovranno anche giustificare per iscritto le azioni che violeranno tale volontà”;

- alla luce di quanto in premessa, la I Commissione Servizi Sociali ha avviato una profonda riflessione sul tema analizzando esperienze avviate da numerosi comuni che hanno approvato i regolamenti istitutivi dei registri afferenti le dichiarazioni di trattamento sanitari;

- sentito il Consiglio notarile, che ha manifestato la disponibilità ad accogliere e certificare le dichiarazioni rese dagli aventi diritto redigendo opportuni atti pubblici a titolo gratuito richiamando il valore etico e giuridico delle dichiarazioni rese;

VISTO

il ruolo rivestito dal Comune, con pienezza di poteri, per il perseguimento dei compiti afferenti alla comunità locale, ai sensi dell’art. 3, comma 2 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, avente ad oggetto il Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali

IMPEGNA

il Sindaco e la Giunta Comunale ad istituire un Registro dei Testamenti Biologici-Dichiarazioni anticipate di volontà relative ai trattamenti sanitari, conservato presso gli Uffici Comunali nel rispetto della normativa vigente, inclusa quella in tema di privacy e relativa alla gestione dei dati personali e sensibili e a predisporre opportuno regolamento attuativo.

I residenti nel Comune che abbiano redatto, ai sensi di legge, un documento contenente le proprie dichiarazioni anticipate di volontà relative ai trattamenti sanitari, potranno pertanto dichiararne l’esistenza ed il luogo dove esse sono conservate, ai fini dell’annotazione in detto Registro di tale attestazione in forma autentica.

Le iscrizioni nel Registro, che potranno valere per le finalità e negli ambiti stabiliti dall’ordinamento giuridico, avverranno con una dichiarazione, fatta personalmente dalla persona con firma autenticata a norma di legge che, consegnandone copia, attesti l’esistenza di dichiarazioni, rese a norma di legge, relative alla propria volontà di essere o meno sottoposto a trattamenti sanitari in caso di malattia, lesione cerebrale irreversibile o patologia invalidante, che costringano a



COMUNE DI BARI

Ripartizione Segreteria Generale  
I^ Commissione Consiliare Permanente  
Welfare (Solidarietà Sociale, Accoglienza, Integrazione ed Emergenza abita-  
cimiteriali, ERP e Beni confiscati)

trattamenti permanenti con macchine o sistemi artificiali in una fase in cui la persona non sia più in grado di manifestare il proprio consenso o il proprio rifiuto della terapia, del trattamento o della cura cui è sottoposta.

Verificare se vi sia la possibilità di inserire nella carta d'identità elettronica le informazioni relative all'iscrizione delle dichiarazioni anticipate di trattamento all'interno dell'istituendo registro.

Francesco  
Galea  
Lidia  
Anna  
Galea

## DELIBERAZIONE N. 19 DEL 3.3.2016

### DIBATTITO

#### **PRESIDENTE:**

Consigliere Giannuzzi, prego.

**CONSIGLIERE GIANNUZZI:** Grazie, Presidente. Per chiedere l'anticipo del punto 36: *Ordine del giorno avente a oggetto: "registro testamento biologico"*.

**PRESIDENTE:** Sono concessi un intervento a favore e uno contro. Chi interviene a favore? Nessuno. Chi interviene contro? Nessuno. Si vota. Colleghi, in aula, votiamo per l'inversione dell'ordine del giorno, o meglio per l'anticipazione del punto 36.

È aperta la votazione.

#### **VOTAZIONE**

**PRESIDENTE:** È chiusa la votazione. Presenti 26 Consiglieri, 23 favorevoli, nessun contrario, 3 astenuti. L'anticipazione del punto 36 è approvata.

Relazionerà, in qualità di Presidente della I Commissione Consiliare Permanente, il Consigliere Laforgia. Prego, Consigliere.

**CONSIGLIERE LAFORGIA:** Grazie, Presidente. Questo che presento è un argomento che riguarda la libertà individuale ed è definito genericamente come testamento biologico, ma in realtà non è altro che un atto di delega e cioè viene delegato un fiduciario a far rispettare le proprie volontà nel momento in cui un individuo perde le capacità di intendere e di volere. È un atto che viene depositato dal delegante e viene dichiarato con atto notarile o raccolto negli uffici comunali da un ufficiale.

Abbiamo discusso abbastanza di questo argomento all'interno della Commissione e abbiamo trovato la piena adesione del Consiglio notarile che gratuitamente si sarebbe e si è dichiarato disposto a stipulare gli atti e quindi passare questi atti al Comune. Quello che chiediamo, quello che la Commissione chiede è che il Comune, e quindi qualche ufficio comunale, raccolga questi atti e nel momento in cui dovesse essere necessario dichiarare che l'atto esiste e renderne ufficiale il suo contenuto rispondere a eventuali interlocutori – medici o istituzioni – che ne facessero la richiesta.

Io credo che il regolamento di questa procedura vada perfezionato. Noi non arriviamo sicuramente primi sotto questo aspetto perché io qui ho delibere e regolamenti di Comuni di Conversano, di Mantova, di Milano, di Modena, di Roma e primo fra tutti è stato il Comune di Pisa che già nel 2009 ha istituito questo registro all'interno del proprio Comune. L'istituzione di questo registro e l'adesione a questo atto hanno trovato nel corso della discussione sia nella nostra Commissione sia nella Commissione Pari Opportunità l'adesione fino a oggi di tutte le forze politiche che erano state interessate, quindi io spero di vedere un tappeto verde nel momento in cui andremo a votare e quindi chiedo ufficialmente al Sindaco di impegnare l'Amministrazione per l'istituzione di questo registro.



Se il voto sarà favorevole, Presidente, io le chiederò dopo la votazione la possibilità di parlare per un altro minuto. Grazie.

**PRESIDENTE:** È aperta la discussione. Consigliere Mangano, prego.

**CONSIGLIERE MANGANO:** Grazie, Presidente. Manca il mio collega Colella oggi in aula, però esprimo anche la posizione del Movimento 5 Stelle visto che ha collaborato in Commissione sul tema. Con piacere apprendiamo di questo atto che viene portato in Consiglio comunale. È un atto che nel modo più assoluto è condiviso dal Movimento 5 Stelle. L'abbiamo proposto in altre Regioni e in altri Comuni ed è stato ovviamente approvato perché si parla veramente di civiltà, di scelta che viene data alle persone e dato che noi siamo un po' quel famoso popolo della democrazia diretta e della partecipazione, sicuramente un registro sul testamento biologico è un atto che permette al cittadino di esprimere una libera posizione sul tema, quindi nel modo più assoluto condividiamo quanto è stato portato in Consiglio comunale e anche noi ci aspettiamo, come ha appena detto il collega Consigliere, veramente un tappeto verde perché sarebbe un significato forte sul tema, su qualcosa che forse già da tanti anni doveva vedere la luce nelle Amministrazioni, quindi condividiamo *in toto* quanto è stato portato e ci aspettiamo davvero il voto unanime di tutta l'Assise. Grazie.

**PRESIDENTE:** Ulteriori interventi? Nessuno. Discussione chiusa.

Consigliere Laforgia, non credo intenda replicare. Se il Consiglio non si opporrà, io sarò ben lieto di concederle la parola dopo l'eventuale approvazione risparmiando il tempo per la replica. Vi sono dichiarazioni di voto?

*(Intervento fuori microfono)*

**PRESIDENTE:** L'inversione l'abbiamo già votata. Adesso il Consigliere...

*(Intervento fuori microfono)*

**PRESIDENTE:** Siamo in sede di dichiarazione di voto. Ce ne sono? Non ci sono dichiarazioni di voto. Colleghi, in aula, votiamo sull'ordine del giorno presentato dalla I Commissione Consiliare Permanente e illustrato dal Consigliere Laforgia a oggetto:

*Ordine del giorno presentato dalla I Commissione Consiliare Permanente concernente il registro testamento biologico, dichiarazioni anticipate relative ai trattamenti sanitari.*

È aperta la votazione.

## **VOTAZIONE**

**PRESIDENTE:** È chiusa la votazione. Presenti 27 Consiglieri, 25 favorevoli, nessun contrario, 2 astenuti. Il Consiglio approva.

Naturalmente io devo chiedere, trattandosi di uno strappo alla regola, il consenso del Consiglio per concedere la parola al Consigliere Laforgia. Vi sono opposizioni in merito? Nessuna. Prego, Consigliere Laforgia.

**CONSIGLIERE LAFORGIA:** Grazie, Presidente. Io ringrazio tutti voi per avermi concesso nuovamente la parola.

Oggi per me è una giornata molto importante perché sono quarant'anni che ho perso papà. Papà ci ha insegnato a rispettare le libertà individuali. Lui è stato un uomo che nel dopoguerra ha sicuramente dato una caratterizzazione, con il suo impegno, a questa città fino a quando è vissuto.

Io ho preparato per il Sindaco – che non vedo, ma glielo lascio lo stesso – la mia volontà, il mio testamento biologico che vengo a consegnargli perché lui si impegni seriamente a istituire questo registro. Io ho delegato un medico a rappresentarmi come mio fiduciario e in seconda istanza mio figlio per non vincolarlo a qualcosa, ma per dare un segnale di continuità. Dico anche che mi auguro che non sia mai utilizzato questo atto di delega, anche perché, come è successo per mio zio Pietro che è stato Sindaco di questa città, vorrei che avvenisse anche a me la stessa cosa, cioè lui si è addormentato e non si è svegliato e se voi lo ricorderete – qualcuno di voi lo ricorderà – il 6 e il 7 dicembre del 1995 è stato vegliato in questa stanza e onorato da tutta la cittadinanza, quindi io consegno formalmente questa delega al Sindaco e vi ringrazio ancora.

*(Applausi)*

**PRESIDENTE:** Lo riceve l'Assessore Palone che si impegna a consegnarlo al Sindaco.



Il presente verbale viene sottoscritto nei modi di legge:

IL PRESIDENTE  
F.to Pasquale Di Rella

IL SEGRETARIO GENERALE  
Mario D'Amelio

---

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune dal 10/03/2016 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Responsabile dell'Albo Pretorio  
Serafina Paparella

Bari, 10/03/2016

---

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su relazione dell'incaricato si certifica che la presente delibera è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Bari dal 10/03/2016 al 24/03/2016.

L'incaricato

Responsabile dell'Albo  
Pretorio---

Bari, 25/03/2016

F.to Serafina Paparella

---

#### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza dei termini di pubblicazione di cui all'art. 134 TUEL.

Responsabile dell'Albo  
Pretorio---  
Serafina Paparella

NOTE:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del d.lgs n. 82/2005, del t.u. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet <http://albo.comune.bari.it>