CITTA' DI BARI

MUNICIPIO V

SESSIONE ORDINARIA

SEDUTA DI I^ CONVOCAZIONE

DELIBERAZIONE N. 2015/00061 DEL 12/10/2015

OGGETTO : REGOLAMENTO COMUNALE PER L'ACQUISIZIONE IN ECONOMIA DI LAVORI, BENI E SERVIZI - PARERE

L'anno duemilaquindici il giorno 12 del mese di ottobre, alle ore 12:21 ,con continuazione nei locali del Municipio, regolarmente convocato, si è riunito in seduta pubblica

IL CONSIGLIO DEL MUNICIPIO

All'inizio della trattazione dell'argomento specificato in oggetto, sono presenti:

IL PRESIDENTE

MORETTI SIG. GIOVANNI

I CONSIGLIERI

N	COGNOME E NOME	Pres
1	CASSANDRA Sig. Giuseppe	SI
2	DE MATTEO Sig. Nicola	SI
3	DE STASIO Sig. Antonio	SI
4	DI LAURO Sig. Paolo	SI
5	DI SIENA Sig. Antonio	SI
6	LOMORO Sig. Vincenzo	SI

N	COGNOME E NOME	Pres
7	NOVIELLO Sig.ra Angela	SI
8	RANIERI Sig. Paolo	SI
9	ROMANO Sig. Tommaso	SI
10	SASANELLI Sig. Pasquale	SI

Assiste alla seduta, con funzioni di Segretario, il Dirigente Vito Nitti .

Totale presenti: n. 10 su n. 10 consiglieri assegnati

Il Presidente del Municipio 5 Palese- Santo Spirito- Catino-San Pio, Avv. Giovanni Moretti riferisce:

La Ripartizione Stazione Appaltante,Contratti e Gestione Lavori Pubblici con nota prot.186377 del 5.08.2015 con riferimento alla precedente nota del 29.07 u.s prot.180112, ha inviato la proposta di deliberazione n.2015/160/00096 di Approvazione Regolamento per l'acquisizione in economia di lavori, beni e servizi, articolo 125, D.Lgs 163/2006, per l'acquisizione del parere ai sensi dell'art.55 del vigente Reg.to sul Decentramento Amministrativo Istitutivi dei Municipi.

La suddetta proposta è stata sottoposta al parere della 1^ commissione Permanente "Sport-Cultura-Scuola-Mercati" che nella seduta del 23 Settembre 2015 ha espresso parere favorevole indicando dei rilievi.

IL CONSIGLIO MUNICIPALE

UDITA la relazione del Presidente;

VISTA la nota prot.186377 n. del 05/08/2015;

VISTO l'art.55 del vigente Reg.to sul Decentramento Amministrativo Istitutivi dei Municipi;

VISTO il parere favorevole, con i rilievi, espresso dalla preposta 1^ Commissione Permanente nella seduta del 23 Settembre 2015;

DELIBERA

1. **ESPRIMERE** parere favorevole alla proposta di deliberazione n.2015/160/00096 di Approvazione Regolamento per l'acquisizione in economia di lavori, beni e servizi, articolo 125, D.Lgs 163/2006 con i seguenti rilievi:
    - **non sono sufficientemente chiare le modalità di espletamento dell'indagine di mercato di cui al punto1.1 dell'ART.7;**
    - **attesa la consuetudine di questo Comune di acquisire in economia i "Servizi attinenti l'Ingegneria e l'Architettura, gli stessi non sono contemplati fra le tipologie dei "Servizi acquisibili in economia" riportati all'ART.6 punto B;**

2. **TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Ripartizione Stazione Appaltante,Contratti e Gestione Lavori Pubblici per gli ulteriori adempimenti**.**

Con n.9 favorevoli (Di Lauro, Romano, Lomoro,Moretti,De Stasio, De Matteo,Lomoro, Noviello,Di Siena)espressi per alzata di mano su n.11 consiglieri presenti e votanti.
n.2 voto astenuti (Sasanelli, Ranieri)
nessuno voto contrario

Di seguito il Presidente propone l'immediata esecutività del provvedimento stante l'urgenza a norma dell'art. 134 del TUEL 267/2000

IL CONSIGLIO

Con n.9 voti favorevoli, su n.11 consiglieri presenti e votanti
n.2 voti astenuti (Sasanelli-Ranieri)
nessun voto contrario

DELIBERA

RENDERE il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 - 4 comma del TUEL.

PARERI ESPRESSI AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART.49 COMMA 1° DEL D.LGS.267/2000, SULLA ALLEGATA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

1) **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:**

PARERE :

Bari,

IL DIRETTORE DEL MUNICIPIO

()

2) **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:**

PARERE :

Bari,

IL DIRETTORE DI RAGIONERIA

()

Punto n.4 (quattro):

- Proposta di deliberazione n.2015/080/00096 "Regolamento comunale per l'acquisizione in economia di lavori, beni e servizi - Parere.

Parla il Presidente (Lista Moretti): Prego consigliere Di Siena.

Parla Di Siena (P.D.): Dunque Presidente, noi abbiamo ricevuto dalla ripartizione stazione unica appaltante contratti e gestione lavori pubblici, una proposta di deliberazione di approvazione del regolamento per acquisizione in economia di lavori beni e servizi, il quale come qualcuno saprà, è stato riformato dal nuovo Codice dei contratti pubblici, proprio nella logica di acquisizione di lavori, servizi, forniture, che all'articolo 105, va a prevedere una procedura di carattere semplificato da eseguirsi in economia, che sarebbe alternativa al procedimento ordinario contrattuale a evidenza pubblica, che può essere adottato in relazione a cifre di spesa modeste, come viene qui esplicitato, in armonia al principio di economicità dell'azione amministrativa e di proporzionalità delle forme. L'articolo 125, il decreto legislativo 163 del 2006, va a disporre al comma V, che i lavori sono ammessi per importi non superiori a €200.000 oltre IVA, e al comma IX, forniture servizi in economia per gli enti locali, sono ammessi per importi inferiori a €207.000 oltre IVA. Ora, la Commissione ha fatto un lavoro importante su questo regolamento, l'ha approfondito molto bene, consta di 18 articoli se non ricordo male, ci sono 4 titoli e 18 articoli, ma noi, pur avendo espresso parere favorevole, abbiamo individuato due piccole criticità che abbiamo esplicitato sul nostro verbale, che ripeto, esprime parere favorevole. Dunque, abbiamo evidenziato che per quanto riguarda l'articolo 7 del regolamento in oggetto, al punto 1.1, sostanzialmente noi abbiamo evidenziato che non sono chiare, non sufficientemente chiare le modalità di espletamento delle indagini di mercato, e inoltre, trattandosi di acquisizione in economia di servizi, tale regolamento non contempla linee guida

per l'affidamento di indagini a figure tecnico professionali esterni al Comune di Bari. Per cui, abbiamo ritenuto opportuno evidenziare questo, in quanto lo riteniamo importante, attesa la consuetudine di questo comune di acquisire in economia i “Servizi attinenti l’Ingegneria e l’Architettura, gli stessi non sono contemplati fra le tipologie dei “Servizi acquisibili in economia” riportati all’art.6 punto B. Perché l'art.6, punto B, viene fatto un elenco molto preciso, molto dettagliato di tutte le tipologie di servizio che il Comune di Bari può acquisire a questa procedura semplificata, e quindi saltando la procedura di evidenza pubblica, ma non è contemplato questo passaggio qui, e abbiamo ritenuto inserirlo. Questo è quanto, comunque la commissione ha espresso parere favorevole. Grazie.

Parla il Presidente (Lista Moretti): Grazie consigliere, la parola al Consigliere De Matteo.

Parla De Matteo (Gruppo Misto): Io dico che quello è stato detto da Di Siena è assolutamente in linea con quello che è stato studiato meticolosamente dalla Commissione, cioè Di Siena ha fatto il punto perfetto della situazione, e l'unica cosa che io dico, però a questo punto, è che noi... Siccome è una questione che ci rinviene in base all'obbligatorietà da parte del Consiglio Comunale, di passare questo tipo di regolamento ai Municipi, in che modo noi possiamo intervenire? Perché? Perché giustamente come dice Di Siena, noi abbiamo trovato, abbiamo visto, la possibilità di integrare meglio questo regolamento, perché abbiamo visto questo? Perché voi sapete che il direttore generale, il segretario generale del Comune di Bari, il dottor D'Amelio, è anche il responsabile per il Comune di Bari dell'anticorruzione. Questo fatto qua, implica per lui una visione a 360 gradi su quello che è il regolamento su gare e appalti, soprattutto per quanto riguarda gli affidamenti. E all'epoca, ha fatto dei richiami... Di qui, si sono un pochettino visti anche in commissione a Bari, e sono usciti con questo nuovo regolamento,

che comprende alcune norme sull'anticorruzione. Però, è logico che anche le commissioni baresi, sono un po' come quelle nostre... Non è che sono tutti scienziati! Sono persone come noi, consiglieri eletti dal popolo Italiano, per dire andate lì a guidarci! Le due osservazioni fatte dal consigliere Di Siena, sono secondo me assolutamente pertinenti, l'unica cosa che voglio dire, caro Direttore, caro Presidente, ma noi come possiamo fare per intervenire per far si che queste istanze che derivano dal lavoro della Commissione, possono essere recepite anche dal Comune di Bari e in sede di approvazione definitiva di questo regolamento? E questa è la prima domanda. E' logico che quando Di Siena dice, parla di indagine di mercato, ha fatto un'osservazione giustissima! Cioè, lui ha messo il dito in una piaga straordinaria, cioè, che tu mi parli in quel regolamento giustificatamente osservato in quella commissione, mi parli di indagine di mercato che è previsto dalla normativa nazionale sulla legge, a noi che ci interessa? Questo è un regolamento che deve dire, che la legge nazionale fa l'indagine di mercato, ma tu Comune di Bari, in base a questa norma che cosa vuoi fare? Di Lauro come vuole interpretare? Questo voglio sapere io! Come vuole interpretare l'indagine di mercato? Cioè, in pratica, il regolamento a nostro avviso, così come Di Siena ha spiegato, dovrebbe entrare nel merito e specificare che cosa? Le modalità di effettuazione di tali indagini. Per cui la differenza tra gare e d indagini qual è? Allora, io faccio l'indagine di mercato e chiamo 10 ditte a fare l'indagine di mercato... Per fare l'indagine di mercato a queste 10 ditte, devo aprire le buste? Faccio un'irregolarità o non la faccio? Siccome lo scopo è acquistare beni e servizi praticamente... Se invece di fare l'indagine di mercato, così come mi impone la legge, prima di partire, faccio direttamente la gara con 15 ditte, la gara viene fatta con buste chiuse o con buste aperte? Viene fatta con buste chiuse! Perché io all'atto non so chi potrà vincere o chi potrà perdere. Quindi, facendo l'indagine di mercato... Il MEPA

(****) Il mercato elettronico a mio avviso, ha una limitazione grave, cioè la limitazione è nella sostanza stessa dell'indagine. Cioè, che fa il direttore della ripartizione, va sul computer, si sceglie le ditte migliori, le più simpatiche a lui e va avanti così! Cioè, c'è qualcosa che non funziona! La commissione è entrata nel merito e ha visto queste anomalie. Allora, è ovvio, si avverte il bisogno di atti di eccezionale libertà intellettuale in questo momento, però è ovvio che noi stiamo qui ad esprimere un parere obbligatorio ma non vincolante, come al solito. Di tanto ci dispiace, però, prima si diceva, si fa voti, si fa, si auspica che... Tutte chiacchiere! Però, io devo dire al Presidente Moretti e al Direttore, noi facciamo voti pure noi, facciamo preghiere affinché qualcuna delle osservazioni di questa commissione che ha lavorato, e ha lavorato bene sotto la presidenza di Tommaso Romano, qualche cosa rimanga e possa essere recepita.

Parla il Presidente (Lista Moretti): Grazie consigliere, la parola al Consigliere Ranieri.

Parla Ranieri (Movimento Schittulli): Farò un intervento che andrà fortunatamente a sintetizzare anche quello che poi eviterò di fare durante le comunicazioni. Durante l'ultima pseudo conferenza dei capigruppo, ho lamentato la mancanza di regole, cioè la mancanza all'interno della conferenza dei capigruppo di cosa? Del lavoro svolto delle commissioni quanto alle proposte di deliberazione ex articolo 36, redatto...

Parla il Presidente (Lista Moretti): Chiedo scusa consigliere, noi adesso stiamo intervenendo nella discussione del punto all'ordine del giorno... Non esca dall'argomento!

Parla Ranieri (Movimento Schittulli): Arrivo! Mi lasci fare l'intervento! Lei non ha questa legittimità per dire se io sto parlando o meno dell'argomento, abbia la pazienza di ascoltarmi. Allora, durante tutte le conferenze dei capigruppo che si sono svolte fino ad oggi, è accaduto cosa? Sono arrivati soltanto gli argomenti

preconfezionati, ci siamo privati tuttavia di quello che oggi il consigliere Nicola De Matteo, lamenta. Dice: come mai, non possiamo arrivare a Bari noi? Certo che possiamo arrivare a Bari con le proposte! E' proprio il nostro compito, l'articolo 36 del regolamento sul decentramento amministrativo, prevede esattamente questo, che noi possiamo formulare delle proposte deliberate in Consiglio Municipale. Ora il lavoro delle commissioni svolge esattamente questo, e se è vero che oggi non dobbiamo limitarci a dare un parere obbligatorio non vincolante sul regolamento, nulla vieterebbe a questo consiglio, di esprimersi con una proposta da indirizzare al Comune di Bari. Ora, la forza politica di farsi sentire e purtroppo nelle mani di questo Presidente, che non è in grado neanche di fare assolvere un senso unico di marcia! Ora, pensare a delle cose così evolute, come quello di lavorare in sinergia per far arrivare a Bari delle osservazioni tecnicamente così evolute, mi sembra purtroppo una utopia. Perché lo spendere tanta energia e tanto impegno dal punto di vista legislativo di analisi, per qualcosa che io non posso fare altro che apprezzare, e sapere che a Bari non arriva, perché non c'è un confronto politico, forse non è neanche cercato questo confronto politico, perché oggi siamo andati ad approvare una delibera del 10 agosto, nella quale abbiamo chiesto una sperimentazione di appena 4 weekend, una sperimentazione ignorata, abbiamo fatto decine di delibere, tutte totalmente ignorate, allora mi chiedo, ma qui che cosa stiamo a fare Presidente? Ma di che cosa stiamo parlando? Stiamo parlando di profili di un'importanza encomiabile, di quali lei non ha neanche idea di come relazionarsi a Bari come farli attuare. Ora, consigliere De Matteo, mi trova incredibilmente, perfettamente, quasi come sempre d'accordo, quello di cui state parlando è perfetto! Io direi che questo ordine del giorno dovrebbe essere addirittura tramutato non in un semplice parere, ma in una proposta di deliberazione da far pervenire a Bari, che proviene dal quinto Municipio, non proviene da nessuno,

proviene dal V Municipio. E' chiaro che la proposta deliberazione che prevede delle integrazioni sul regolamento, deve essere ascoltata, in particolare perché le premesse sono così interessanti e sono così dettagliatamente ragguardevoli. Detto questo, il mio continua ad essere uno stimolo a lavorare bene, a lavorare meglio, e uno stimolo a far sì che le proposte che provengono dal Municipio, vengono inviati a Bari, vengono portate ai capigruppo! Con questo ho sintetizzato due interventi e gli ho fatto anche risparmiare tempo, però, probabilmente la sua capacità politica non è in grado di far arrivare le nostre istanze a Bari, si limita soltanto a dare questi pareri obbligatori non vincolanti, con tutte queste osservazioni tecniche che non servono, perché tanto lo dai o non lo dai, lì finisce. Quindi, la invito Presidente, ad una maggiore precisione per quanto riguarda il nostro lavoro, perché ci riuniamo quotidianamente, dobbiamo dare delle risposte. Grazie.

Parla il Presidente (Lista Moretti): Se si riunisse di meno, forse frutterebbe di più il suo lavoro... C'è qualche altro che vuole intervenire? Passiamo alla votazione sulla proposta di delibera illustrata dal consigliere Di Siena. E' aperta la votazione. Chi è favorevole al provvedimento? 9 favorevoli (Romano, Lomoro, Moretti, Cassandra, De Stasio, Noviello, Di Lauro, De Matteo, Di Siena). Chi è contrario? Nessuno. Chi si astiene? 2 astenuti (Sasanelli, Ranieri). Votiamo per l'immediata esecutività. Chi è favorevole? 9 favorevoli (Romano, Lomoro, Moretti, Cassandra, De Stasio, Noviello, Di Lauro, De Matteo, Di Siena). Chi è contrario? Nessuno. Chi si astiene? 2 astenuti (Sasanelli, Ranieri). Passiamo al punto successivo.

Il presente verbale viene sottoscritto nei modi di legge:

IL PRESIDENTE
Giovanni Moretti

IL DIRIGENTE
Vito Nitti

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune dal 20/10/2015 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il Segretario verbalizzante
Vito Nitti

Bari, 20/10/2015

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su relazione dell'incaricato si certifica che la presente delibera è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Bari dal 20/10/2015 al 03/11/2015.

L'incaricato

Bari,

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza dei termini di pubblicazione di cui all'art. 134 TUEL.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del d.lgs n. 10/2002, del t.u. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet http://albo.comune.bari.it