



CITTA' DI BARI

MUNICIPIO II

SESSIONE ORDINARIA

DELIBERAZIONE N. 2014/00042 DEL 25/09/2014

OGGETTO : MODIFICA ART. 82 DEL REGOLAMENTO SUL DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO ISTITUTIVO DEI MUNICIPI. - PARERE.

L'anno duemilaquattordici il giorno 25 del mese di settembre, alle ore 15:15 ,con continuazione nei locali del Municipio, regolarmente convocato, si è riunito in seduta pubblica

IL CONSIGLIO DEL MUNICIPIO

All'inizio della trattazione dell'argomento specificato in oggetto, sono presenti:

IL PRESIDENTE

DAMMACCO SIG. ANDREA

I CONSIGLIERI

N	COGNOME E NOME	Pres
1	AMORUSO Sig. Nicola	SI
2	CARONE Sig. Claudio	SI
3	COLAPIETRO Sig. Matteo	SI
4	DAMIANI Sig. Nicola	SI
5	DI PANTALEO Sig. Davide	SI
6	IANNONE Sig. Aldo	SI
7	LATERZA Sig.ra Stefania	SI
8	LISCO Sig. Giacinto	SI
9	MARI Sig. Luigi	SI
10	MIOLLA Sig. Giovanni	SI

N	COGNOME E NOME	Pres
11	NATALE Sig. Francesco	SI
12	PATRUNO Sig. Carlo	SI
13	PUTIGNANO Sig. Giovanni	SI
14	RELLA Sig. Giuseppe	SI
15	ROMITO Sig. Fabrizio	SI
16	RUGGIERO Sig. Pierpaolo	SI
17	SALEMMI Sig.ra Giovanna	SI
18	SCHIRONE Sig. Luigi	NO
19	SIMONE Sig.ra Alessandra Piergiiovanna	SI
20	TRAVERSA Sig. Giuseppe	SI

Assiste alla seduta, con funzioni di Segretario, il Dirigente Mario Marchillo .

Totale presenti: n. 19 su n. 20 consiglieri assegnati

Assenti : Luigi Schirone

A relazione del **Presidente Avv. Andrea Dammacco**:

Con nota n. 196661 del 08/09/2014, la Ripartizione Segreteria Generale ha inviato, per gli adempimenti previsti dall'Art.55 del vigente Regolamento sul decentramento, copia della proposta di Deliberazione n. 2014/080/00083 del 5.9.2014, avente ad oggetto:

“MODIFICA DELL’ARTICOLO 82 DEL REGOLAMENTO SUL DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO ISTITUTIVO DEI MUNICIPI”.

Ai fini del rilascio del prescritto parere di competenza del Consiglio Municipale Poggiofranco, Picone, Carrassi, S.Pasquale, Mungivacca, è stata interessata la competente Commissione consiliare permanente che, nella seduta del 15.09.2014, a maggioranza, ha espresso parere favorevole.

Si rimette pertanto la suddetta proposta all'esame del Consiglio per le determinazioni da adottarsi.

IL CONSIGLIO MUNICIPALE

UDITA la relazione del Presidente;
VISTA la proposta di deliberazione n. 2014/080/00083 inviata dalla Ripartizione Segreteria Generale;
VISTA la decisione adottata in merito dalla competente Commissione Municipale Circoscrizionale nella seduta del 15.9.2014;
VISTO il vigente Regolamento sul Decentramento istitutivo dei Municipi;

PRESO ATTO

che, ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/00 sulla proposta di deliberazione di che trattasi è stato omissso il parere di regolarità tecnica espresso dal Direttore del Municipio 2 trattandosi di atti istruttori non provvedimentali;

RITENUTO

di omettere il parere di regolarità contabile, in quanto l'adozione del presente provvedimento non comporta alcun impegno di spesa;

con n. **13 voti favorevoli** (Presidente Dammacco, Consiglieri: Amoruso, Damiani, Di Pantaleo, Laterza, Lisco, Natale, Patruno, Putignano, Rella, Romito, Salemmi e Traversa), n. **6 contrari** (Carone, Simone, Ruggiero, Mari, Iannone, Colapietro) e n. **1 astenuto** (Miolla), espressi per alzata di mano dal Presidente e dai Consiglieri presenti, come da scheda votanti di cui sopra,

D E L I B E R A

- 1) **ESPRIMERE** parere **favorevole** sulla proposta di deliberazione n. 2014/080/00083 avente ad oggetto: **“MODIFICA DELL’ARTICOLO 82 DEL REGOLAMENTO SUL DECENTRAMENTO AMMINISTRATIVO ISTITUTIVO DEI MUNICIPI”**;
- 2) **TRASMETTERE** comunicazione relativa all’adozione del presente provvedimento alla Ripartizione Segreteria Generale per i consequenziali adempimenti e/o atti di competenza.

SCHEDA VOTANTI

DAMMACCO	X
-----------------	---

AMORUSO	X
CARONE	X
COLAPIETRO	X
DAMIANI	X
DI PANTALEO	X
IANNONE	X
LATERZA	X
LISCO	X
MARI	X
MIOLLA	X
NATALE	X
PATRUNO	X
PUTIGNANO	X
RELLA	X
ROMITO	X
RUGGIERO	X
SALEMMI	X
SCHIRONE	-
SIMONE	X
TRAVERSA	X

AL MOMENTO DELLA VOTAZIONE SONO PRESENTI IL PRESIDENTE DAMMACCO E N. 19 CONSIGLIERI.

ESITO VOTAZIONE

Il Consiglio Municipale

con n. **13 voti favorevoli** (Presidente Dammacco, Consiglieri: Amoruso, Damiani, Di Pantaleo, Laterza, Lisco, Natale, Patruno, Putignano, Rella, Romito, Salemmi e Traversa), n. **6 contrari** (Carone, Simone, Ruggiero, Mari, Iannone, Colapietro) e n. **1 astenuto** (Miolla), espressi per alzata di mano dal Presidente e dai Consiglieri presenti, come da scheda votanti di cui sopra,

approva

PARERI ESPRESSI AI SENSI E PER GLI EFFETTI DELL'ART.49 COMMA 1° DEL D.LGS.267/2000, SULLA ALLEGATA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE:

1) **PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:**

PARERE :

Bari,

IL DIRETTORE DEL MUNICIPIO

()

2) **PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE:**

PARERE :

Bari,

IL DIRETTORE DI RAGIONERIA

()

Passiamo alla discussione del punto 7 all'ordine del giorno, la proposta di delibera avente ad oggetto la "modifica dell'art. 82 del Regolamento sul decentramento amministrativo istitutivo dei municipi". Io vi avevo anticipato che il 26 agosto vi è stata una riunione in direzione generale al Comune alla quale hanno partecipato i Presidenti dei municipi e i Direttori dei municipi, nella quale si è preso sostanzialmente atto, per i motivi che ho già esposto nella seduta del 26 agosto, dei motivi per i quali anche per la formazione del Bilancio di previsione 2015 del Comune di Bari era impossibile porre in essere quello che prevede l'art. 82 del Regolamento, cioè la disciplina della formazione del Bilancio partecipato. Era impossibile perché i tempi tecnici non potevano essere rispettati, tenuto conto delle elezioni degli organi comunali e municipali avvenuta a seguito delle consultazioni elettorali di maggio.

Quindi perché la disciplina della formazione del Bilancio partecipato potesse essere, possa essere disapplicata anche per la formazione del Bilancio di previsione 2015, che ricordo a tutti deve essere approvato dal Consiglio comunale

entro il 31 dicembre di quest'anno, abbiamo convenuto con i Presidenti, il Segretario Generale e il Sindaco la necessità ed opportunità di disporre una modifica del Regolamento istitutivo dei municipi, in particolare dell'art. 82, che detta la disciplina per la formazione del Bilancio partecipato. La modifica che vi leggo, che è stata proposta dall'Amministrazione comunale, quindi viene rimessa oggi a noi per il parere, ex art. 55, la delibera è stata predisposta dalla segreteria generale e recita così, vi leggo il testo che dovrebbe essere emendato dall'art. 82 nella nuova formulazione sulla quale siamo stati chiamati ad esprimere il parere: "con l'istituzione dei municipi diventano operative tutte le disposizioni del presente Regolamento, con possibile eccezione per gli anni 2014 e 2015 delle norme che prevedono la formazione del Bilancio partecipato qualora i tempi di approvazione dei Bilanci di previsione 2014 e 2015 non lo consentano". Il riferimento che è stato inserito nell'emendamento che sarà presentato al Consiglio comunale è il riferimento all'esercizio, quindi all'anno 2015, tenuto

conto dei tempi per l'approvazione del Bilancio preventivo.

Quindi su questo siamo chiamati ad esprimerci, la competente Commissione ha espresso parere favorevole rispetto a questa proposta di modifica, a maggioranza chiedo scusa, e quindi dobbiamo sottoporre all'esame e all'eventuale approvazione del Consiglio il parere ex art. 55 che siamo chiamati a dare su richiesta dell'Amministrazione comunale.

Vi sono interventi? Sull'art. 82, il testo che vi ho letto è il testo emendato dell'art. 82 secondo quanto richiesto dal Comune, quindi testo sul quale siamo chiamati ad esprimere il nostro parere. Allora cons. Simone prego.

Cons. Simone

Io faccio parte della Commissione che ha dato parere positivo, però quel giorno ero assente, di conseguenza mi sono riservata di ovviamente scrivere qualcosa, dei pensieri.

Siamo chiamati ad esprimere parere in ordine alla proposta di modifica dell'art. 82 del Regolamento sul decentramento amministrativo istitutivo dei municipi. Il Movimento 5 Stelle non può approvare la modifica in quanto si

ritiene che la tardiva proclamazione degli eletti non può avere inciso in maniera determinante sull'insediamento degli organi dei municipi. Giova innanzitutto ricordare che lo scopo principale del Movimento 5 Stelle nell'ambito dei municipi è quello di concorrere alla programmazione operativa, alla gestione delle attività e delle iniziative a valenza territoriale, alla gestione dei servizi ed al controllo dei servizi di interesse locale. Tanto è vero se così non fosse stato il Movimento 5 Stelle non avrebbe concorso alle elezioni delle vecchie Circoscrizioni, che avevano solo indirizzo consultivo.

Ciò considerato, la proposta di modifica dell'art. 82 è stata posta in essere al dì 26.08.2014, in sede di conferenza dei Presidenti dei municipi - come abbiamo saputo prima -.

Si rammenta che il Bilancio partecipato è una forma di partecipazione diretta dei cittadini alla vita politica della propria città, quindi la democrazia diretta, consistente nell'assegnare una quota di Bilancio dell'ente locale alla gestione diretta dei cittadini che vengono così messi in grado di interagire e di

dialogare con le scelte delle Amministrazioni per modificarle a proprio beneficio.

Ho fatto questa citazione proprio per ricordare a tutti, quando parliamo di Bilancio partecipativo, l'importanza del Bilancio partecipativo che ci distingue dalle vecchie Circostrizioni, quindi pacifico è ritenere la formazione del Bilancio partecipativo per l'anno 2014 tardiva, così come già previsto nella formulazione iniziale dello stesso art. 82. D'altro canto è inammissibile l'estensione di tale formazione anche all'anno 2015, in quanto non possono pagare ancora una volta i cittadini i ritardi delle pubbliche Amministrazioni.

E, pertanto, in quanto portatori diretti degli stessi collettivi e promotori della democrazia diretta, noi del Movimento 5 Stelle rendiamo giudizio sfavorevole alla modificazione in esame. Grazie.

Presidente

Grazie cons. Simone, cons. Ruggero prego.

Cons. Ruggero (Forza Italia)

Io come già avevo accennato prima, stiamo nuovamente discutendo l'art. 82, che recita al

titolo "disposizioni transitorie e finali". Ebbene, io ritengo un po' eccessivo parlare di un transitorio che investa due annualità addirittura, quindi è evidente che diciamo stiamo partendo male. Questo probabilmente perché? Perché quando abbiamo approvato questo Regolamento, alcuni mesi fa, già dovevamo attrezzarci per pensare al Bilancio dell'anno successivo, quindi non aspettare, non necessariamente i nuovi eletti dovevano costituire il nuovo Bilancio, si poteva pensare e lavorarci prima, quindi da subito.

Allora io, senza dilungarmi, ho dato in Commissione un parere negativo, perché ritengo che appunto un transitorio di due anni è inammissibile, che l'art. 60 probabilmente sia l'articolo più importante del nuovo Regolamento, che appunto parla di procedura di formazione del Bilancio partecipato, pertanto confermo questo voto e vi invito a riflettere, cioè non vorrei che si allenti appunto il controllo di questo Regolamento e che ci porti ancora una volta a perdere il nostro reale significato. Grazie.

Presidente

Grazie cons. Ruggero. Vi sono ulteriori interventi? Nessuno. Io preciso solamente una cosa in relazione a quanto esposto dal cons. Ruggero nell'ultimo intervento, rispetto alla necessità della disapplicazione anche per il 2015 a quello che è successo per il 2014. Per il 2014 ricordo che quando è stato approvato il Regolamento istitutivo dei municipi da parte del Consiglio comunale, peraltro se non vado errato anche con una modifica del 4 aprile, erano in imminente scadenza gli organi, quindi sia il Consiglio comunale che i Consigli circoscrizionali, pertanto sarebbe stato impossibile, oltre che illegittima, l'eventuale attività finalizzata alla formazione del Bilancio di previsione sia per il 2015, ovviamente ancor di più per il 2014, perché come avevamo già detto - ecco vi faccio di nuovo un brevissimo excursus - il Bilancio di previsione 2014 per legge andava approvato entro il 31 dicembre 2013. Attraverso un meccanismo che è noto, il governo disciplina la proroga dei termini, per cui è stato prorogato prima a marzo, poi a giugno e da ultimo al 30 settembre, tanto che il Consiglio comunale oggi e domani è chiamato ad approvare il Bilancio preventivo

dell'anno 2014, quindi mi rendo conto che è un paradosso ma di questo stiamo parlando.

Per quanto riguarda il 2015, con l'adozione del sistema dei Bilanci armonizzati, abbiamo detto l'altra volta che obiettivo principale del Comune di Bari è quello di rispettare la normativa e quindi per il 2015 approvare il Bilancio di previsione entro il 31 dicembre di quest'anno. Questo avrebbe comportato, ove mai avessimo deciso di applicare quello che prevede il Regolamento, quindi la disciplina della formazione del Bilancio partecipato, che entro il 31 agosto di quest'anno, a seguito della consultazione con la cittadinanza, il municipio avrebbe dovuto indicare le priorità di intervento e quindi la programmazione degli interventi da parte del Comune. Questo era oggettivamente impossibile, quindi l'unico modo perché questo potesse essere in qualche maniera disapplicato era ovviamente modificare il Regolamento.

Per cui io, nel condividere quanto detto dai Consiglieri sull'effettivo ruolo che devono avere i municipi, e quindi nell'auspicare che per l'anno prossimo ci si metta in condizione di arrivare al 31 agosto con le proposte per la

formazione del Bilancio di previsione dell'anno 2016 pronti e secondo quello che prevede il Regolamento in vigore, avevo il dovere di ricordare al Consiglio il perché si è giunti a questa modifica in questa maniera. Quindi più che un atto imposto, era sostanzialmente un atto necessario che avevamo necessariamente necessità di.., dovevamo diciamo porre in essere.

Se non vi sono ulteriori interventi direi di porre in votazione la proposta di delibera che ha ad oggetto il parere ex art. 55 del Regolamento sul decentramento per la modifica dell'art. 82 del Regolamento sul decentramento amministrativo istitutivo dei municipi, così come pervenuto con richiesta della ripartizione segreteria generale, con nota 196661 dell'8 settembre 2014, nei termini che ci siamo detti.

Chi è favorevole? **(n.13)** Allora li cito, i Consiglieri: Lisco, Traversa, Putignano, Natale, Salemmi, Patruno, Rella, Romito, Laterza, Di Pantaleo, Damiani e il Presidente. E Amoruso.

Vi sono voti contrari? **(n.6)** Consiglieri Carone, Simone, Mari, Iannone, Colapietro, Ruggero.

Astenuti? **(1)** Il cons. Rella.

Chiedo scusa, poi risolveremo anche questo problema di visibilità, forse con un sistema di

specchi, ci stiamo attrezzando. Quindi la proposta di delibera è stata approvata a maggioranza con tredici voti favorevoli, sei contrari e un astenuto.

Il presente verbale viene sottoscritto nei modi di legge:

IL PRESIDENTE
F.to Andrea Dammacco

IL DIRIGENTE
F.to Mario Marchillo

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune dal 03/10/2014 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Il Segretario verbalizzante
Mario Marchillo

Bari, 03/10/2014

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su relazione dell'incaricato si certifica che la presente delibera è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Bari dal 03/10/2014 al 17/10/2014.

L'incaricato

Bari,

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva per decorrenza dei termini di pubblicazione di cui all'art. 134 TUEL.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del d.lgs n. 10/2002, del t.u. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento informatico è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet <http://albo.comune.bari.it>