REPORT DATI SUL PERSONALE IN SERVIZIO NEL COMUNE DI BARI

EXCURSUS NORMATIVO:

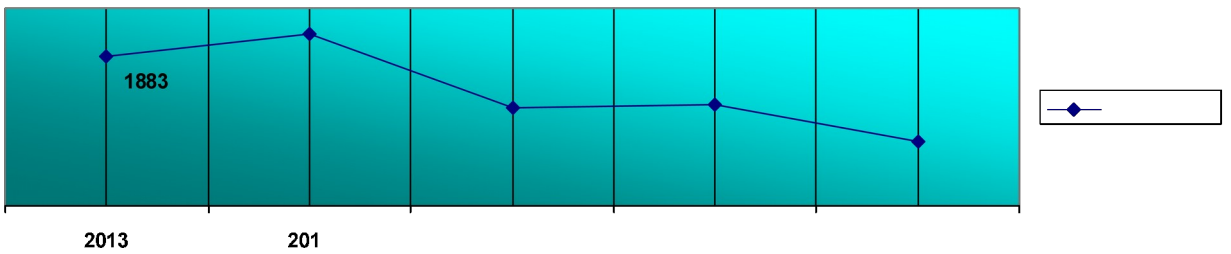
storicamente i comuni forniscono alla propria collettività una serie di prestazioni che consistono, nella quasi totalità, nell'erogazione di servizi, caratterizzati, come tali, dall'elevata incidenza degli oneri relativi al personale sul costo totale. Il personale dipendente costituisce, quindi, una risorsa fondamentale per il raggiungimento degli obiettivi strategici dell'Amministrazione e per l'erogazione dei servizi alla cittadinanza.

Tuttavia, a partire dalla **Finanziaria 2007 (L. 296/2006)**, gli Enti locali sottoposti al patto di stabilità interno (oggi sostituito, per tutti gli enti locali, dal cd. vincolo del pareggio di bilancio) sono stati chiamati a concorrere al perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attuando politiche di contenimento delle spese di personale, che, andando ad erodere le capacità assunzionali degli Enti, hanno determinato negli anni una drastica contrazione delle rispettive dotazioni organiche e, quindi, un numero di dipendenti via via inferiore in rapporto alla popolazione residente, con evidenti ricadute in termini e qualità e sostenibilità dei servizi pubblici erogati.

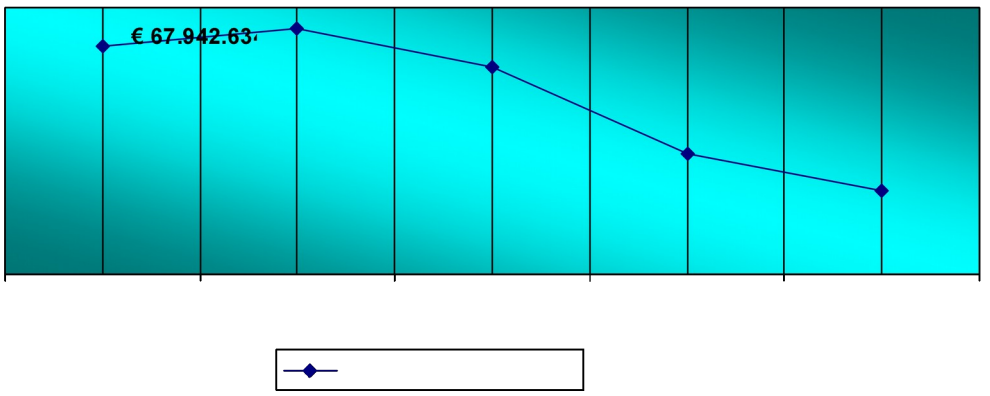
Dopo un lungo periodo di sostanziale blocco delle assunzioni a tempo indeterminato nelle pubbliche amministrazioni, con il **D.L. 90/2014, conv. in L. 114/2014**, fu finalmente avviato un processo di ricambio generazionale, in particolare attraverso l'abolizione dell'istituto del trattenimento in servizio e l'introduzione di un meccanismo di progressivo innalzamento della percentuale di *turnover* (dal 40% nel 2013 al 100% nel 2018). Tuttavia, la trasformazione delle province in enti di area vasta operata dalla cd. Legge Delrio (L. 56/2014) e la conseguente necessità di ricollocare il personale dichiarato soprannumerario in altre amministrazioni pubbliche ha imposto ai comuni un nuovo sostanziale blocco del reclutamento di personale dall'esterno, dovendo gli stessi vincolare i rispettivi budget assunzionali relativi al biennio 2015-2016 esclusivamente al riassorbimento del personale in mobilità dalle ex province, al netto delle risorse da destinare ai vincitori di concorso collocati in graduatorie già approvate alla data del 1° gennaio 2015 (vd. co. 424 e ss. della L. 190/2014 - **Legge di stabilità 2015).** Nel biennio 2015-2016 i comuni hanno, quindi, potuto reclutare dall'esterno unicamente figure professionali cd. *infungibili*, oltre alla possibilità di effettuare assunzioni non vincolate mediante l'utilizzo dei cd. residui assunzionali riferiti al triennio precedente a quello in cui si da corso all'assunzione.

Al termine del citato processo di ricollocamento, comunicato con nota del Dipartimento della Funzione Pubblica del 13.12.2016, si è, dunque, proceduto, per la Regione Puglia e per gli enti locali che insistono sul suo territorio, al ripristino delle ordinarie facoltà assunzionali per tutte le categorie di personale; è soltanto, però, con il **D.L. 50/2017 (cd. decreto enti locali), conv. in L. 96/2017**, che la percentuale di *turnover* è stata innalzata dal 25% al 75% per tutti i comuni con popolazione superiore ai 1.000 abitanti che abbiano un rapporto dipendenti/popolazione inferiore al rapporto medio definito triennalmente con decreto del Ministro dell'Interno. L'auspicato ricambio generazionale è, pertanto, appena cominciato.

Andamento del personale nel periodo 2013 – 2017



Andamento della spesa per il personale nel periodo 2013 – 2017

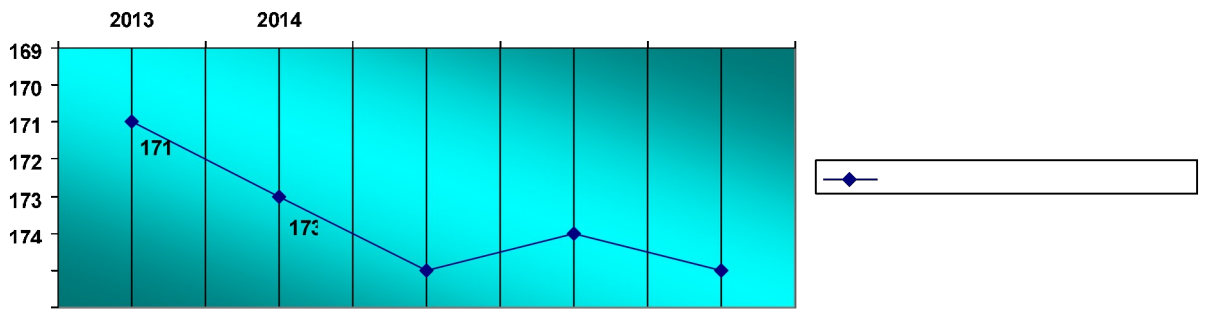


La tabella e il grafico che seguono, rappresentando l'andamento nel tempo del numero di residenti per dipendente e per dirigente, contribuiscono a rendere evidente la difficoltà che l'Amministrazione deve affrontare nel continuare a garantire il livello qualitativo e quantitativo dei servizi pubblici erogati.

Numero di residenti per dipendente nel periodo 2013 – 2017

2013		2014		2015		2016		2017	
322.751	1883	327.361	1891	326.344	1865	324.198	1866	325.230	1853

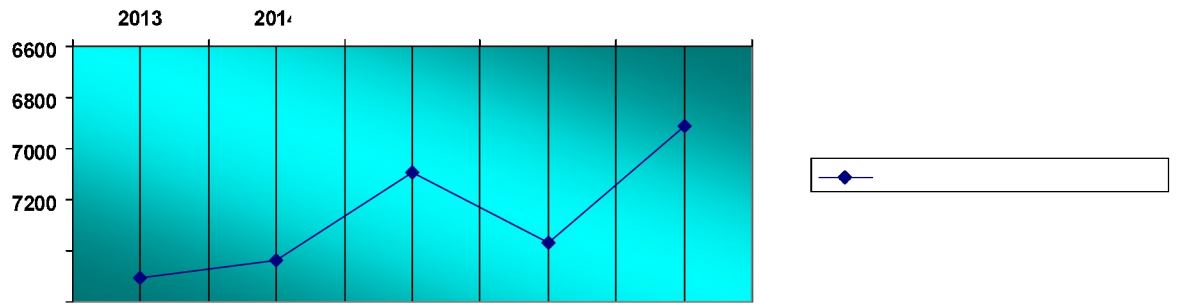
Andamento del rapporto popolazione/dipendenti nel periodo 2012-2017



Numero di residenti per dirigente nel periodo 2013 – 2017

2013		2014		2015		2016		2017	
322.751	43	327.361	44	326.344	46	324.198	44	325.230	47

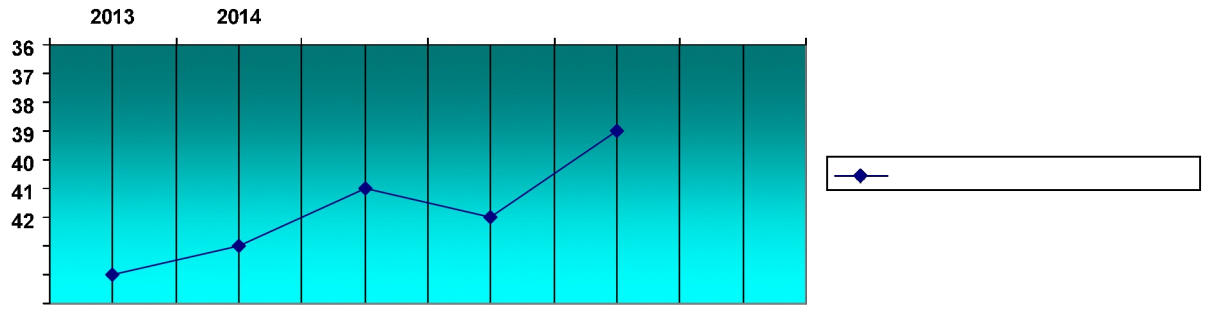
Andamento del rapporto popolazione/dirigente nel periodo 2013-31/5/2017



Numero di dipendenti per dirigente nel periodo 2013 – 2017

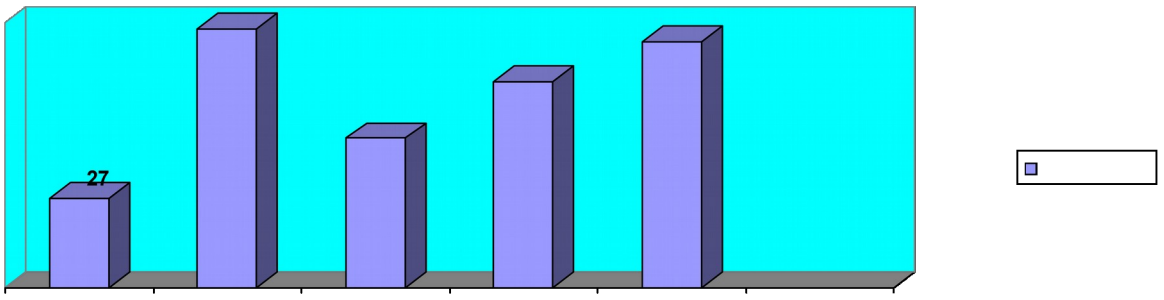
2013		2014		2015		2016		2017	
1883	43	1891	44	1865	46	1866	44	1853	47

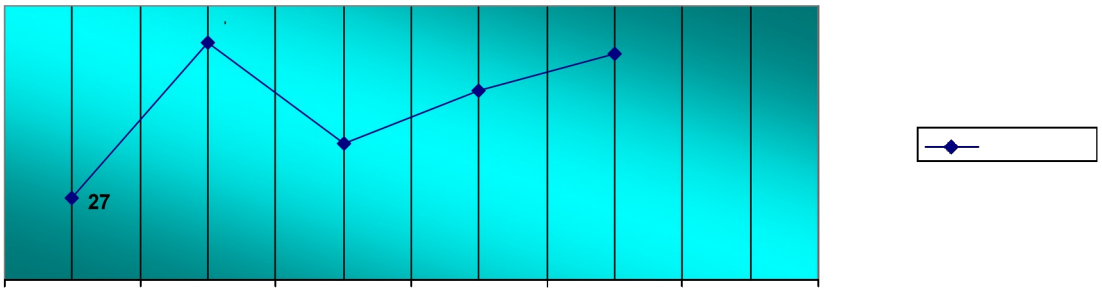
Andamento del rapporto dipendenti/dirigenti nel periodo 2013-2017



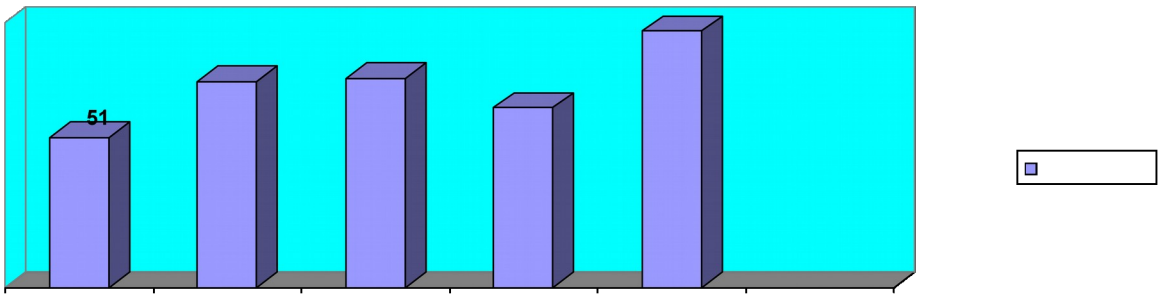
In tale contesto le misure di riduzione della spesa del personale e di contenimento del *turn over* imposte con le disposizioni legislative succedutesi nel coso degli ultimi anni, producono l'effetto riportato nelle seguenti tabelle riepilogative:

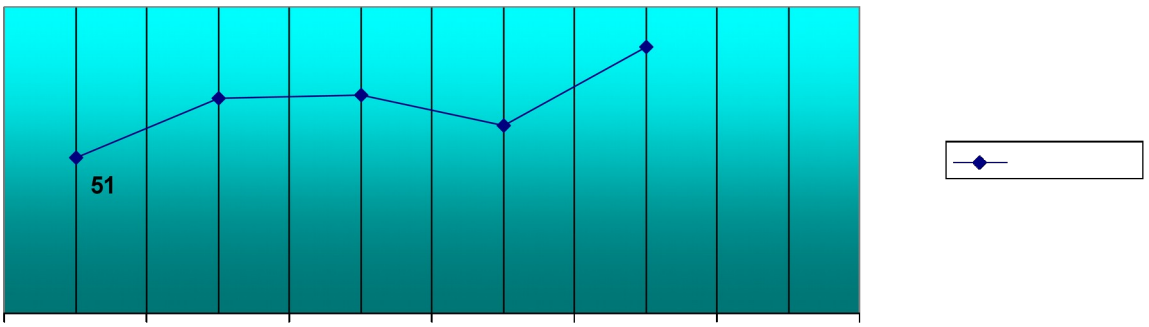
Andamento delle assunzioni nel periodo 2013 – 2017





Andamento delle cessazioni nel periodo 2013 – 2017

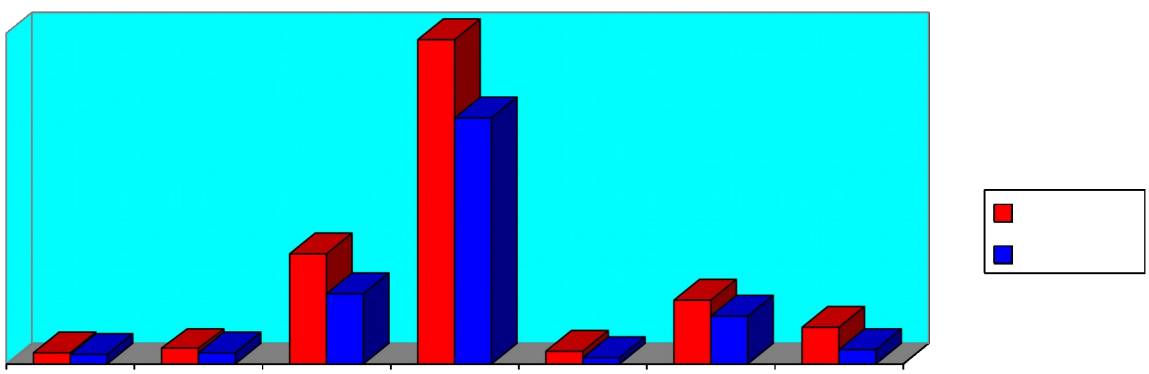




Le tabelle e i grafici di seguito riportati, in linea con il decreto legislativo del 14 marzo 2013 n. 33 relativo agli obblighi di pubblicità e trasparenza di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, rappresentano la dotazione organica del Comune di Bari con riferimento alle categorie, ai profili professionali, alle aree di attività, alle strutture, al sesso, ai titoli di studio, all'articolazione dell'orario di lavoro in tempo pieno e part-time, all'anzianità anagrafica e di servizio.

Personale complessivo al 31.12.2017

Categoria	Presenze previste in dotazione organica	Presenze effettive in servizio
Dirigenti	**51**	**47**
Categoria D3	**70**	**54**
Categoria D1	**503**	**322**
Categoria C	**1469**	**1118**
Categoria B3	**61**	**27**
Categoria B1	**293**	**217**
Categoria A	**166**	**68**
Totale personale a tempo determinato		**15**
TOTALE COMPLESSIVO	**2613**	**1853 +15**



31/12/2017
Profili professionali previsti in dotazione organica raggruppati per famiglie

FAMIGLIE	PROFILI PROFESSIONALI	Cat..	Di Diritto	Di fatto	note
FAMIGLIA PROFESSIONALE AMMINISTRATIVA	Dirigente Amministrativo	Dir.	19	17	più 1 a T.Det.
	Funzionario Amm.vo	D3	21	18	più 4 a T.Det.
	Istruttore Dirett. Amm.vo	D1	180	130	più 1 in comando
	Istruttore Amministrativo Finanziario	C	395	297	più 2 a T.Det.
	Esecutore Amministrativo	B1	195	144	
	Esecutore Informatore e Notificatore	B1	18	15	
	Dirigente di Ragioneria	Dir.	5	5	
	Funzionario di Ragioneria	D3	7	7	
	Istruttore Dirett. Contabile	D1	32	31	
	Funzionario Statistico	D3	1	1	
	Istruttore Direttivo Statistico	D1	2	2	
	Esperto Rendicontatore	D1	3	0	
	Ragioniere	C	50	38	
	Dirigente Tecnico	Dir.	15	13	più 1 a T.Det.

FAMIGLIA PROFESSIONALE TECNICA	Architetto	D3	9	4	
	Biologo	D3	1	1	
	Funzionario Tecnico	D3	1	1	
	Geologo	D3	2	1	
	Ingegnere	D3	9	4	
	Istruttore Dirett. Agrario	D1	2	2	
	Istruttore Dirett. Tecn.Industr.	D1	5	5	
	Istruttore Direttivo Tecnico	D1	42	22	più 1 in comando
	Geometra	C	60	43	
	Istruttore Tecnico	C	12	12	
	Perito Agrario	C	6	2	
	Perito Industriale	C	16	13	
	Autista Coordinatore	B3	1	1	
	Autista	B1	14	13	
	Elettricista Impiantista	B1	6	1	
	Esecutore Centralinista	B1	6	5	
	Esecutore Tecnico	B1	8	4	
	Idraulico	B1	3	2	
	Elettricista	A	2	1	
	Operatore Tecnico	A	14	2	
	Muratore	A	2	1	
	Magazziniere	B1	2	0	
	Affissatore	A	6	6	
	Operatore Servizi Cimiteriali	A	23	8	
	Operatore Servizi Vari	A	119	50	
FAMIGLIA PROFESSIONALE SOCIALE	Sociologo	D1	2	0	
	Assistente Sociale	D1	85	68	più 5 a T.Det.
	Educatore Professionale	D1	12	9	
	Esperto Inser.to socio lavor. e Pr.Soc	D1	2	0	
	Esperto Orientamento Inserimento lavor.	D1	11	0	
FAMIGLIA PROF.-LE LEGALE	Dirigente Legale	Dir.	4	4	
	Avvocato	D3	10	9	
FAMIGLIA PROF.-LE CULTURALE	Esperto in Beni Culturali	D1	2	1	
	Esperto linguistico	D1	4	0	
FAMIGLIA PROFESSIONALE EDUCATIVA	Dirigente Scolastico	Dir.	4	4	
	Dirigente Socio Educ.Cult.per la Sicurezza	Dir.	1	0	
	Funzionario Asilo Nido	D3	3	3	
	Esperto Dietista	D1	2	1	
	Istruttore Dir.Socio-Culturale	D1	10	8	
	Istruttore Dir.Servizi Educativi	D1	10	0	
	Pedagogista	D1	2	1	
	Assistente all'Infanzia	C	118	84	
	Insegnante Scuola Materna	C	169	79	più 1 in comando
	Istruttore Socio-Culturale	C	13	13	
	Esecutore Addetto ai Servizi	B1	26	18	
	Esecutore Socio-Culturale	B1	2	1	
	Cuoco	B1	13	14	
FAMIGLIA PROFESSIONALE COMUNICAZIONE	Pubblicista	D1	5	2	
	Esperto in comunicaz. pubbl.	D1	2	0	
	Tecnico della comunicaz.pubbl.	C	4	0	
FAMIGLIA PROFESSIONALE VIGILANZA	Dirigente di P.M.	Dir.	3	3	
	Funzionario di P.M.	D3	4	4	
	Istruttore Dirett. Vigilanza Edil.	D1	5	2	

	Istruttore Direttivo di P.M.	D1	69	32	
	Istruttore di P.M.	C	591	510	
	Istruttore vigilanza edilizia	C	22	19	
FAMIGLIA PROFESSIONALE INFORMATICA	Analista di Procedure	D3	1	1	
	Analista di Sistema	D3	1	1	
	Ammin.re Sistema Informativo	D1	9	4	
	Programm.di Sistema	D1	3	1	
	Webmaster	D1	2	2	
	Programm.Gest.Operativa	C	13	7	
	Addetto Registrazione Dati	B3	60	26	
TOTALI			2613	1853	21

Suddivisione del personale complessivo nelle varie strutture al 31.12.2017

RIPARTIZIONI E SERVIZI	Presenze a tempo indeterminato	a Tempo determinato
STAFF DIREZIONE GENERALE	20	
STAFF CONTROLLI INTERNI	2	
STAFF AUTORITA' URBANA	4	
UFFICIO DI GABINETTO DEL SINDACO	7	8
SEGRETERIA GENERALE	77	
AUTORIMESSA	9	0
PERSONALE	52	0
STAZIONE UNICA APPALTANTE, CONTRATTI E GESTIONE. LL.PP.	55	0
SERVIZI DEMOGRAFICI	115	0
STAFF AVVOCATURA	13	0
SVILUPPO ECONOMICO	31	0
CORPO POLIZIA MUNICIPALE E PROTEZIONE CIVILE	581	0
TUTELA AMBIENTE, SANITÀ, IGIENE	20	0
SERVIZI ALLA PERSONA	49	0
POLITICHE EDUCATIVE E GIOVANILI, ASILI NIDO, CIRCOLI INFANZIA	262	7
CULTURE, RELIGIONI, PARI OPPORTUNITÀ, COMUNICAZIONE, MARKETING TERRRITORIALE E SPORT	16	0
TRIBUTI	62	0
PATRIMONIO, EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E NECROPOLI	54	
ENTI PARTECIPATI E FONDI COMUNITARI	10	0
RAGIONERIA GENERALE	46	0
INFRASTRUTTURE, VIABILITÀ E OO.PP.	104	0
URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA	81	0
INNOVAZIONE TECNOLOGICA, SISTEMI INFORMATIVI E TLC	17	0
UFFICI GIUDIZIARI	11	0
MUNICIPI	155	0

TOTALI	1853	15

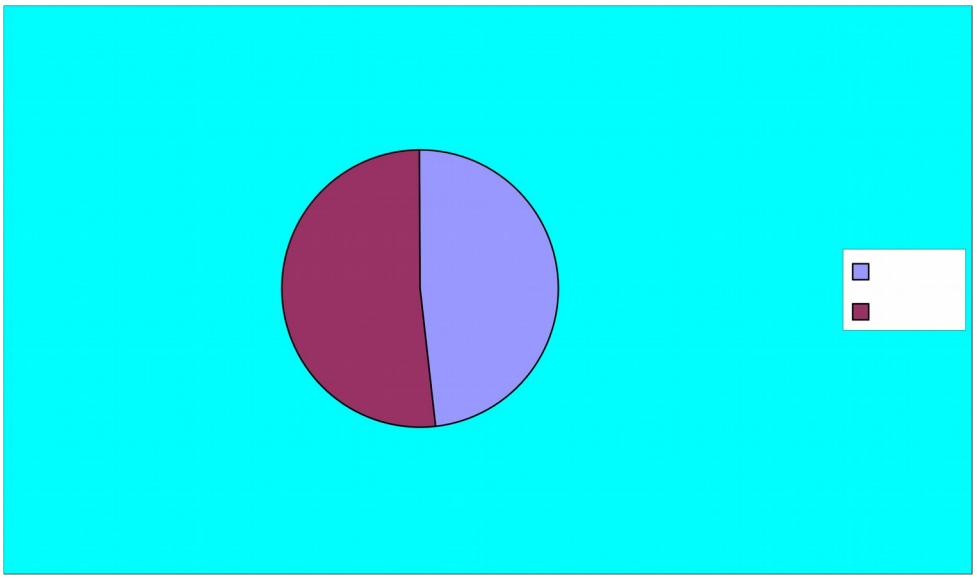
L'identikit del dipendente del Comune di Bari

I grafici e le tabelle che seguono cercano di dare un'immagine delle caratteristiche della dotazione organica del Comune di Bari: il dipendente-tipo è donna, è in possesso della licenza media superiore, ha un'anzianità di servizio compresa tra 6 e 20 anni.

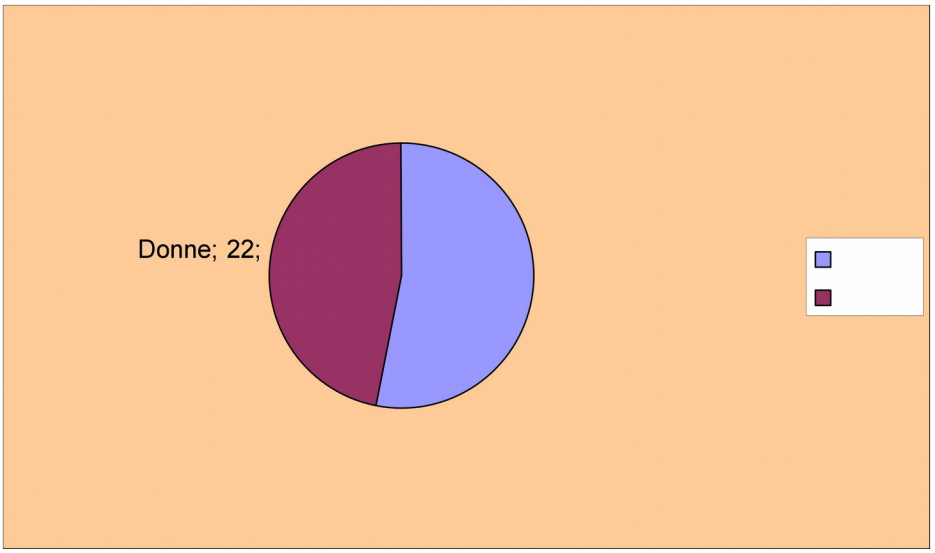
Le donne rappresentano il 52% della dotazione umana complessiva del Comune. Ancora più accentuata è la tendenza per il personale con funzioni direttive: il 68% è donna.

La proporzione è, invece, invertita se si considera unicamente il personale con qualifica dirigenziale: il 53% dei dirigenti è uomo.

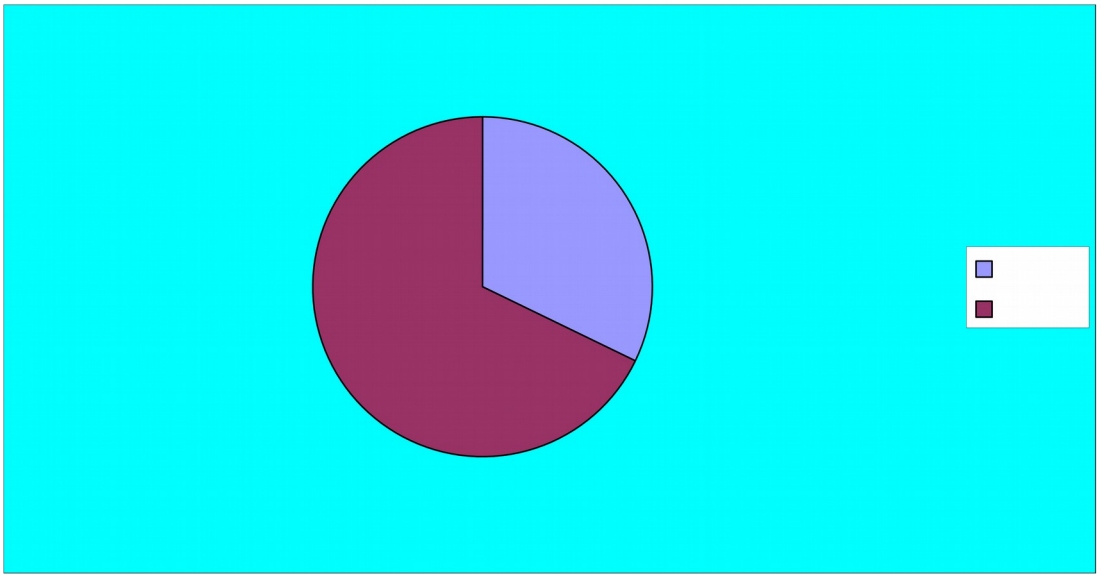
Articolazione per genere del personale complessivo



Articolazione per genere del personale con qualifica dirigenziale



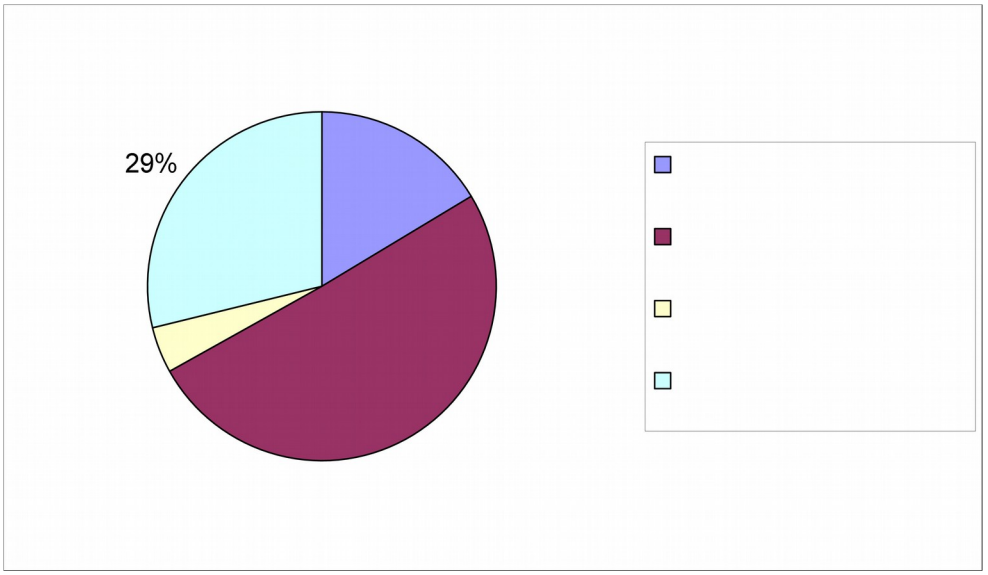
Articolazione per genere del personale di categoria D



Articolazione del personale per titolo di studio

	Uomini	Donne	Totale
Scuola dell'obbligo	**188**	**95**	**283**
Licenza media superiore	**461**	**467**	**928**
Laurea breve	**22**	**57**	**79**
Laurea vecchio ordinamento	**218**	**345**	**563**
Totale	**889**	**964**	**1853**

Articolazione del personale per titolo di studio posseduto - totale



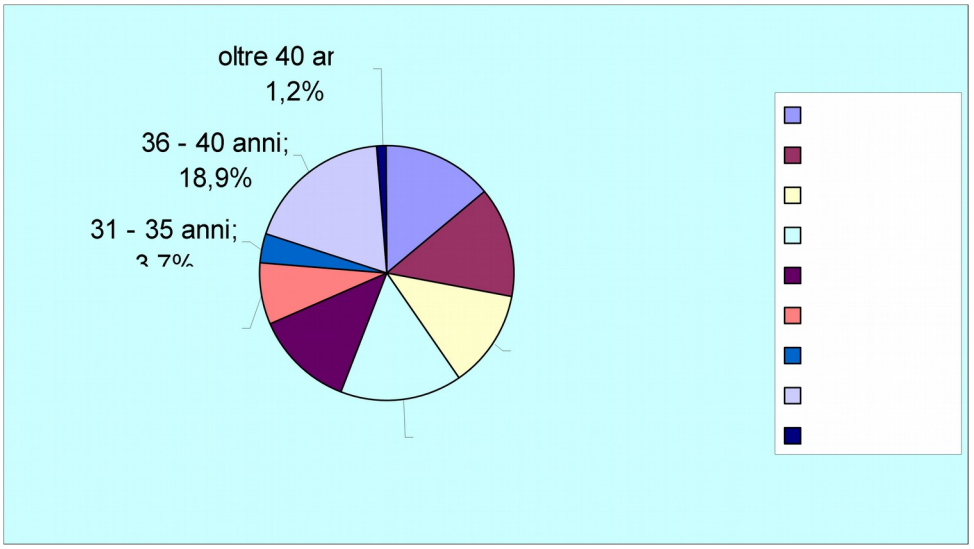
Il personale in possesso del diploma di laurea rappresenta il 33% della dotazione complessiva; il 51% del personale è in possesso del diploma di licenza media superiore.

Articolazione del personale per anzianità di servizio

Anzianità	Uomini	Donne	Totale

0 - 5 anni	**111**	**154**	**265**
6 - 10 anni	**132**	**124**	**256**
11 - 15 anni	**110**	**114**	**224**
16 - 20 anni	**141**	**149**	**290**
21 - 25 anni	**111**	**122**	**233**
26 - 30 anni	**98**	**46**	**144**
31 - 35 anni	**57**	**12**	**69**
36 - 40 anni	**117**	**233**	**350**
oltre 40 anni	**11**	**11**	**22**
Totale	**888**	**965**	**1853**

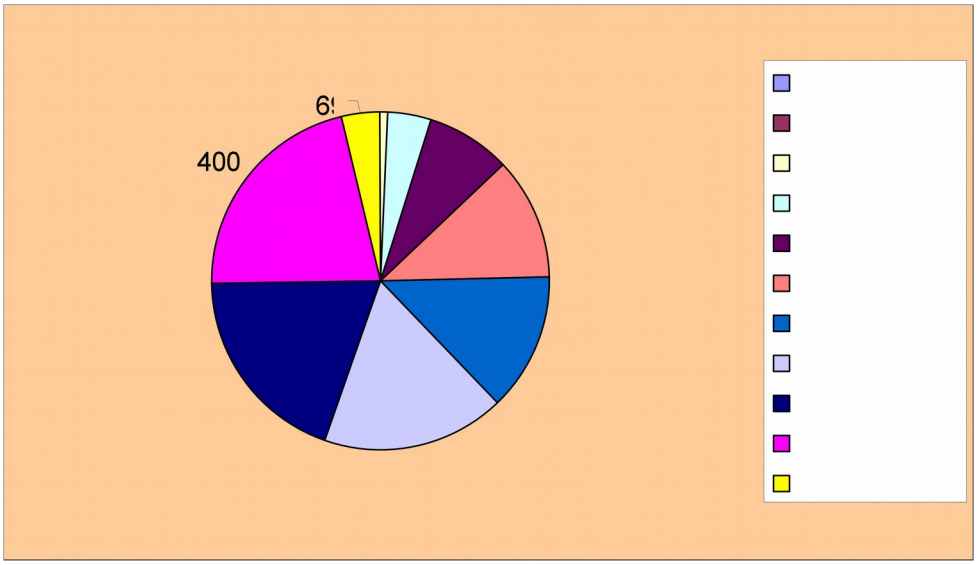
Il 25% circa del personale ha un'anzianità di servizio oltre i 30 anni; il 28% della dotazione complessiva è in servizio da meno di 10 anni.



Articolazione del personale distribuito per classi di età

Anzianità	Uomini	Donne	Totale
fino a 19 anni			
20 - 24 anni			
25 - 29 anni	**4**	**13**	**17**
30 - 34 anni	**37**	**41**	**78**
35 - 39 anni	**63**	**82**	**145**
40 - 44 anni	**96**	**120**	**216**
45 - 49 anni	**120**	**125**	**245**
50 - 54 anni	**158**	**163**	**321**
55 - 59 anni	**178**	**184**	**362**
60 - 64 anni	**191**	**209**	**400**
oltre 65 anni	**41**	**28**	**69**
Totale	**888**	**965**	**1853**

Oltre il 62% del personale ha un'età compresa tra 50 e 65 anni e oltre; e solo l'1% della dotazione complessiva ha meno di 30 anni.



Articolazione del personale tra tempo pieno e tempo parziale

	a tempo pieno	Part time fino al 50%	Part time oltre il 50%	Totale
Uomini	**879**	**11**	**5**	**889**
Donne	**940**	**1**	**27**	**964**
Totale	**1819**	**12**	**33**	**1853**

