



Comune di Bari
Assessorato all'Urbanistica ed Edilizia Privata



Comune di Bari Dpp

Documento programmatico preliminare

Comune di Bari
Documento Programmatico Preliminare
per il Piano Urbanistico Generale

Relazione generale

marzo 2009 presa d'atto con DGC n 248 del 31.03.2009
dicembre 2010 aggiornamento

Sindaco di Bari
Michele Emiliano

Assessore all'Urbanistica
Ludovico Abbaticchio
da luglio 2004 ad aprile 2009
Raffaele Sannicandro
da agosto 2009

GRUPPO DI PROGETTAZIONE INCARICATO

Componenti RTP Prof. Arch. Gianluigi Nigro, *Capogruppo e Coordinatore scientifico generale*
Prof. Arch. Francesco Cellini, *Coord. progettazione urbana / architettonica*
Arch. Francesco Nigro, *Pianificazione e progettazione urbanistica*
Arch. Mauro Sàito, *Progettazione urbana / architettonica*

Consulenti specialistici Prof. Arch. Francesca Calace, *Pianificazione e programmazione terr. / urb.*
Dott. Antonio Greco, *Geologia e idrogeologia*
Ing. Stefano Ciurnelli, *Mobilità e trasporti*
Prof. Arch. Stefano Stanghellini, *Valutazioni economiche*
Dott. Paolo Rigoni, Dott. Rocco Carella, *Valutazioni ecologico / ambientali*
Arch. Giovanna Mathis, *Progetto grafico*

Collaboratori Ing. Arch. Benedetta Bondesan, Arch. Annarita Marvulli, Arch. Patrizia P. Pirro
Gruppo operativo Arch. Carlo Angelastro, Arch. Marco Degaetano, Arch. Mila Delle Foglie, Arch. Mirella Ippolito, Arch. Michele Liuzzi, Arch. Giovanni Perrone, Arch. Adriano Spada, Arch. Gianfranco Spazioso

UFFICIO DI PIANO

Componenti interni Arch. Anna Maria Curcuruto, *Responsabile dell'Ufficio di Piano*
Ing. Luigi Cea, *Responsabile Settore Piano Regolatore*
Arch. Giovanni Biancofiore, Arch. Aldo Canta, Ing. Laura Casanova, Ing. Nicola Cortone, *Struttura tecnica per gli aspetti urb. / paesagg.*

Componenti di altre ripartizioni Ing. Maurizio Montalto, *Ripartizione Edilizia Pubblica*
Ing. Pasquale Patocchio, *Ripartizione Mobilità Urbana e Traffico*
Ing. Vincenzo Campanaro, *Ripartizione Tutela, Ambiente, Sanità*
Avv. Renato Verna, *Ripartizione Avvocatura*



Note relative all'aggiornamento del DPP al dicembre 2010

Il presente Documento Programmatico Preliminare (marzo 2009), fatto proprio dall'Amministrazione Comunale mediante presa d'atto con Delibera di Giunta Comunale n.248 del 31.03.2009, è stato aggiornato su richiesta della medesima Amministrazione Comunale (nota prot. 218509 del 20.09.2010) limitatamente a quanto segue:

- in funzione dell'adozione della Variante al PRG di adeguamento al PUTT/p, avvenuta con Del. CC n. 56 del 09.07.2010; ciò ha comportato: la elaborazione della tav. *SC.QP.1.2 bis "Carta del Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio. Adeguamento"* che si aggiunge agli elaborati già allegati al DPP; inoltre la elaborazione della Appendice III *"La Variante al PRG di adeguamento al PUTT/P e le relazioni con lo Schema Strutturale Strategico"* che si aggiunge alle due Appendici originarie alla presente Relazione Generale del DPP; in detta Appendice III, oltre alla illustrazione sintetica dei contenuti della variante di cui sopra, uno specifico grafico con la sovrapposizione dei nuovi Ambiti Territoriali Estesi (ATE) allo Schema Strutturale-Strategico del DPP consente di verificare la coerenza dello stesso SSS alle indicazioni dell'adeguamento paesaggistico determinato dalla Variante citata;
- in riferimento alla richiesta di accogliere, nello Schema Strutturale-Strategico, i contenuti della DGC n. 543 del 04.08.2010 *"Atto di indirizzo per lo sviluppo del comprensorio rappresentato dalle aree poste ad ed ovest dello stadio S. Nicola"*, nonché in riferimento alla richiesta di precisare le finalità e le caratteristiche del Parco denominato "Tondo verde", presenti nel predetto SSS, in rapporto alle previsioni di carattere produttivo e infrastrutturale rivenienti dal PRG vigente; dette richieste hanno comportato la modifica dello SSS nel quadrante in oggetto, secondo quanto riportato nell'elaborato *SSS.TC.1 "Carta dello Schema Strutturale-Strategico" - aggiornamento dicembre 2010*, nonché degli Schemi della Rete ecologica e della Rete della mobilità presenti nella Relazione generale - Cap. 3;
- in riferimento agli indirizzi relativi ai caratteri del PUG espressi nella Relazione Generale del DPP, in rapporto alla qualità urbana, alle previsioni del PUG, alle modalità attuative, alla perequazione e alla gestione delle fase transitoria tra DPP e PUG, da arricchire con gli elementi e i contenuti illustrati nel Forum di presentazione del DPP del 16-17 giugno 2010 (di cui è data testimonianza nel § 1.2 *La concertazione e la partecipazione nella elaborazione del Documento Programmatico Preliminare*); ciò ha comportato la integrazione della Relazione generale, in particolare nei seguenti paragrafi: 2.2.4 *I problemi e le questioni emergenti* (parte "Declinare la qualità urbana"), 3.3.3 *Le Azioni strategiche di Sistema e di Spazio e sulle relative componenti strutturali* (parti "Sistema naturalistico-ambientale", "Spazio rurale" e "Spazio urbano"), 3.4.1 *Le previsioni strutturali e le previsioni programmatiche*, 3.4.2 *Le modalità attuative*, 3.4.3 *La perequazione, le premialità, le compensazioni* e 3.4.4 *Gli indirizzi per il dimensionamento del PUG e per la gestione della fase transitoria*;
- in riferimento al nuovo tracciato della Variante della SS. 16; l'aggiornamento del tracciato rispetto a quello disponibile nel marzo 2009 ha comportato la modifica dello SSS nel quadrante in oggetto, secondo quanto riportato nell'elaborato *SSS.TC.1 "Carta dello Schema Strutturale-Strategico" - aggiornamento dicembre 2010*, nonché dello Schema della Rete della mobilità presente nella Relazione generale - Cap. 3;

Conseguentemente agli aggiornamenti dell'elaborato *SSS.TC.1 "Carta dello Schema Strutturale-Strategico" - aggiornamento dicembre 2010* nelle parti di cui si è detto, sono stati sostituiti i rispettivi stralci contenuti nell'Appendice II *Schede delle Azioni strategiche integrate sul sistema insediativo* alla presente Relazione generale.

L'integrazione della Relazione Generale ha comportato l'aggiornamento dell'indice (in particolare nell'articolazione in sottoparagrafi dei paragrafi 3.4.3 e 3.4.4) e l'introduzione di due brevi note esplicative su bilancio urbanistico (§ 2.1.5 *Il bilancio della pianificazione vigente*) e azioni strategiche integrate (§ 3.3.4 *Le Azioni strategiche integrate sul sistema insediativo: i progetti urbani*), nonché ha consentito la correzione di refusi, errori ortografici e di richiami interni ai diversi paragrafi nel testo.

Pur essendo le modifiche limitate ai soli aspetti citati, per omogeneità di lettura, l'intero DPP è stato aggiornato nella datazione attraverso la dicitura *"aggiornamento dicembre 2010"* posta nella Relazione generale e in tutti gli elaborati cartografici.



INDICE

1. IL RUOLO DEL DOCUMENTO PROGRAMMATICO PRELIMINARE NELLA COSTRUZIONE DEL NUOVO PIANO URBANISTICO GENERALE.....	5
1.1 Dall'Atto di Indirizzo al Documento Programmatico Preliminare: i principi generali di riferimento.....	5
1.2 La concertazione e la partecipazione nella elaborazione del Documento Programmatico Preliminare	10
1.3 I caratteri ed i contenuti del Documento Programmatico Preliminare	13
2. LE RISORSE, LE CRITICITÀ, LE DOMANDE E LE OPPORTUNITÀ DI SVILUPPO.....	15
2.1 Il sistema delle conoscenze	15
2.1.1 Il sistema territoriale di area vasta: i caratteri del territorio	15
2.1.2 Il sistema territoriale locale.....	20
<i>Risorse naturalistico - ambientali</i>	20
<i>Risorse del territorio rurale</i>	29
<i>Risorse insediative</i>	30
<i>Risorse infrastrutturali</i>	39
<i>Risorse delle dotazioni territoriali</i>	41
2.1.3 Gli aspetti socio-economici	42
<i>Dinamica della popolazione residente</i>	42
<i>Elementi dell'economia di Bari: attività industriali e manifatturiere, terziario ed edilizia</i>	44
2.1.4 Il quadro della pianificazione e della programmazione in corso	47
<i>Le indicazioni della pianificazione di scala regionale e normative di tutela</i>	47
<i>Le indicazioni della pianificazione territoriale di livello provinciale</i>	56
<i>Le indicazioni del Piano Strategico Metropoli Terra di Bari</i>	57
2.1.5 Il bilancio della pianificazione vigente	58
2.2 I quadri interpretativi.....	64
2.2.1 Le componenti di struttura dell'area vasta e i paesaggi.....	64
2.2.2 Le componenti strutturali.....	66
<i>Componenti strutturali del sistema naturalistico - ambientale</i>	67
<i>Componenti strutturali del territorio rurale</i>	68
<i>Componenti strutturali del sistema insediativo</i>	69
<i>Componenti strutturali del patrimonio culturale</i>	69
<i>Componenti strutturali del sistema infrastrutturale e delle dotazioni territoriali</i>	70



2.2.3	I contesti territoriali	71
2.2.4	I problemi e le questioni emergenti.....	73
	<i>I problemi del sistema naturalistico – ambientale.....</i>	<i>73</i>
	<i>I problemi e le criticità della mobilità.....</i>	<i>77</i>
	<i>I problemi del sistema insediativo</i>	<i>88</i>
	<i>Il paesaggio.....</i>	<i>94</i>
	<i>Declinare la qualità urbana</i>	<i>95</i>
	<i>Considerazioni sullo stato di attuazione del PRG vigente</i>	<i>100</i>
3.	INDIRIZZI PER LA DEFINIZIONE DEI CONTENUTI PROGETTUALI E TECNICO – NORMATIVI DEL PUG	103
3.1	L'idea complessiva di sviluppo della città e del suo territorio.....	103
3.2	Gli obiettivi per i Sistemi, per gli Spazi e per il Paesaggio.....	106
3.3	Lo Schema Strutturale-Strategico	111
3.3.1	I caratteri dello Schema	111
3.3.2	Le coordinate dell'organizzazione dello Spazio rurale e dello Spazio urbano: la <i>rete ecologica</i> e la <i>rete della mobilità</i>	112
	<i>La rete ecologica</i>	<i>113</i>
	<i>La rete della mobilità.....</i>	<i>117</i>
	<i>I principali temi progettuali dello spazio urbano</i>	<i>131</i>
3.3.3	Le Azioni strategiche di Sistema e di Spazio e sulle relative componenti strutturali.....	134
	<i>Sistema naturalistico - ambientale</i>	<i>134</i>
	<i>Spazio rurale.....</i>	<i>136</i>
	<i>Sistema della mobilità e delle dotazioni territoriali.....</i>	<i>136</i>
	<i>Spazio urbano.....</i>	<i>139</i>
	<i>Paesaggio.....</i>	<i>145</i>
3.3.4	Le Azioni strategiche integrate sul sistema insediativo: i <i>progetti urbani</i>	145
3.4	I caratteri del PUG	147
3.4.1	Le previsioni strutturali e le previsioni programmatiche	147
3.4.2	Le modalità attuative	148
3.4.3	La perequazione, le premialità e le compensazioni	150
	<i>I profili della perequazione</i>	<i>151</i>
	<i>Le quantità edificatorie: criteri e metodi di trasferimento.....</i>	<i>153</i>
	<i>Le premialità e le compensazioni: definizioni, riferimenti ed esempi.....</i>	<i>155</i>
3.4.4	Gli indirizzi per il dimensionamento del PUG e per la gestione della fase transitoria.....	158
	<i>Criteri per il dimensionamento del PUG.....</i>	<i>158</i>
	<i>Caratteristiche del “residuo di piano”.....</i>	<i>160</i>
	<i>Indirizzi e proposte per la fase transitoria.....</i>	<i>162</i>
APPENDICE I:	Schede dei Contesti territoriali	
APPENDICE II:	Schede delle Azioni strategiche integrate sul sistema insediativo	
APPENDICE III:	La Variante al PRG di adeguamento al PUTT/P e le relazioni con lo Schema Strutturale Strategico	



ELENCO ELABORATI

SISTEMA DELLE CONOSCENZE

Sistema territoriale di area vasta

- SC.AV.1 Carta della idrogeomorfologia (1:50.000)
- SC.AV.2 Carta dell'ecomosaico del territorio (1:30.000)
- SC.AV.3 Carta del sistema insediativo e infrastrutturale di area vasta (1:30.000)

Sistema territoriale comunale

SC.TC.1 - Risorse del sistema naturalistico - ambientale

- SC.TC.1.1 Carta della idrogeomorfologia (1:20.000)
- SC.TC.1.2 Carta delle risorse della naturalità (1:20.000)

SC.TC.2 - Risorse del territorio rurale

- SC.TC.2.1 Carta del territorio rurale (1:20.000)

SC.TC.3 - Risorse del sistema insediativo

- SC.TC.3.1 Carta dell'evoluzione del sistema insediativo (1:20.000)
- SC.TC.3.2 Carta dell'assetto morfologico e funzionale (1:20.000)
- SC.TC.3.3 Carta del sistema degli spazi, del verde e delle attrezzature di interesse collettivo (1:20.000)
- SC.TC.3.4 Carta delle attività produttive di beni e servizi (1:20.000)
- SC.TC.3.5 Carta del patrimonio culturale (1:20.000)
- SC.TC.3.6 Carta delle risorse latenti (1:20.000)

SC.TC.4 - Risorse del sistema infrastrutturale e delle dotazioni territoriali

- SC.TC.4.1 Carta del sistema delle infrastrutture per la mobilità, delle reti e impianti tecnologici (1:20.000)
- SC.TC.4.2 Carta delle dotazioni territoriali e urbane (1:20.000)

Quadro della pianificazione e della programmazione

SC.QP.1 - Pianificazione di area vasta e discipline sovraordinate di tutela

- SC.QP.1.1 Carta dei Piani regionali di tutela ambientale (1:30.000)
- SC.QP.1.2 Carta del Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio (1:20.000)
- SC.QP.1.2 bis Carta del Piano Urbanistico Territoriale Tematico per il Paesaggio: adeguamento (1:20.000)

SC.QP.2 - Pianificazione comunale

- SC.QP.2.1 Carta della pianificazione comunale vigente (1:20.000)
- SC.QP.2.2 Carta dello stato di attuazione della pianificazione vigente (1:20.000)
- SC.QP.2.3 Carta della città pubblica: proprietà comunali ed edilizia sociale (1:20.000)



QUADRI INTERPRETATIVI

QI.AV.1 Carta di sintesi della struttura territoriale di area vasta (1:30.000)

QI.TC.2 - Componenti strutturali

QI.TC.2.1 Carta delle componenti strutturali del sistema naturalistico-ambientale (1:20.000)

QI.TC.2.2 Carta delle componenti strutturali del territorio rurale (1:20.000)

QI.TC.2.3 Carta delle componenti strutturali del sistema insediativo (1:20.000)

QI.TC.2.4 Carta delle componenti strutturali del patrimonio culturale (1:20.000)

QI.TC.2.5 Carta delle componenti strutturali del sistema infrastrutturale e delle dotazioni territoriali (1:20.000)

QI.TC.2.6 Carta di sintesi delle componenti strutturali (1:20.000)

QI.TC.3 - Contesti territoriali

QI.TC.3.1 Carta dei paesaggi e dei contesti territoriali (1:20.000)

SCHEMA STRUTTURAL – STRATEGICO

SSS.TC.1 Carta dello Schema Struttural-Strategico (1:30.000)

SSS.TC.2 Azioni strategiche integrate sul sistema insediativo
(in Appendice II della Relazione generale)